



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

Пестовского муниципального района

ул. Советская, д.10, г. Пестово,
Новгородская обл., Россия, 174510

тел.5-23-89
E-mail: Pestovo.schet-palata@yandex.ru

Заключение Контрольно-счётной палаты на проект решения Совета депутатов Богословского сельского поселения «О бюджете Богословского сельского поселения на 2016 год» подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения «О Контрольно-счётной палате Пестовского муниципального района», на основании заключённого соглашения между Советом депутатов Богословского сельского поселения, Думой Пестовского муниципального района и Контрольно-счётной палатой от 25.12.2014 года № 83.

Общие положения

Проект решения Совета депутатов Богословского сельского поселения «О бюджете Богословского сельского поселения на 2016 год» (далее – Проект решения) внесён на рассмотрение Совета депутатов Богословского сельского поселения с соблюдением сроков, установленных решением Совета депутатов Богословского сельского поселения от 17 ноября 2015 года № 11 (не позднее 01 декабря).

Анализируя представленный на экспертизу одновременно с Проектом решения пакет документов, Контрольно-счётная палата констатирует, что в соответствии с п. 2.2.5. Положения о бюджетном процессе в Богословском сельском поселении от 26.03.2015 №174 и статьёй 184.2 БК РФ, одновременно с проектом решения о бюджете в Совет депутатов все необходимые документы Администрацией Богословского сельского поселения предоставлены полностью.

Следует отметить, что Администрация Богословского сельского поселения в 2016 году не планирует осуществлять муниципальные заимствования и давать муниципальные гарантии. По состоянию на отчётную дату муниципального долга у поселения нет. Данные факты отражены в пояснительной записке к Проекту решения.

Проектом решения предлагается установить:

- основные характеристики бюджета Богословского сельского поселения на 2016 год;
- нормативы отчислений доходов в бюджет сельского поселения на 2016 год;
- объем поступаемых доходов в бюджет сельского поселения на 2016 год;
- перечень главных администраторов доходов бюджета Богословского сельского поселения;
- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на 2016 год;
- объем безвозмездных поступлений, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в 2016 году;
- распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям, муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности на 2016 год.

В проекте бюджета в соответствии со ст.184.1 БК РФ и п.2.2.1. Положения о бюджетном процессе содержатся следующие основные характеристики бюджета поселения:

- общий объем доходов бюджета;
- общий объем расходов бюджета.

Проект бюджета поселения разработан без дефицита (профицита).

В соответствии со ст.81 БК РФ резервный фонд Администрации Богословского сельского поселения не превышает 3 процентов общего объема расходов (0,06%).

Основные положения бюджетной и налоговой политики.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Богословского сельского поселения на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов утверждены постановлением Администрации Богословского сельского поселения от 27.11.2015 № 171/1.

Целью основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета поселения на 2016 год, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета поселения. Бюджетная политика на 2016-2018 годы призвана оптимально переориентировать имеющиеся ограниченные бюджетные ресурсы путем ограничения темпов роста объема расходов бюджета поселения, сокращения дефицита бюджета поселения с целью сохранения социальной и финансовой стабильности в поселении.

Основными задачами для достижения целей бюджетной и налоговой политики поселения являются:

- обеспечение сбалансированности бюджета поселения;

- сохранение социальной направленности бюджета поселения;
- повышение эффективности бюджетных расходов;
- повышение доступности и качества муниципальных услуг;
- совершенствование имеющихся инструментов программно-целевого управления;
- обеспечение открытости и прозрачности бюджета поселения и бюджетного процесса для граждан;
- соответствие финансовых возможностей сельского поселения ключевым направлениям развития.

Налоговая политика в поселении будет проводиться с учетом реализации мер налогового стимулирования и повышения доходов бюджетной системы Российской Федерации, планируемых на федеральном и региональном уровне, среди которых:

- зачисление в местный бюджет по дифференцированным нормативам отчислений доходов от акцизов за автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла;
- совершенствование налогообложения имущества физических лиц;
- продолжение политики обоснованности и эффективности применения налоговых льгот;
- мобилизация дополнительных доходов за счет качества налогового администрирования.

Значительное внимание уделено обеспечению эффективности управления муниципальным имуществом и увеличению доходов от его использования.

Актуальным останется вовлечение в арендные отношения дополнительных земельных участков и объектов недвижимости, расположенных на территории Богословского сельского поселения и находящихся в муниципальной собственности Богословского сельского поселения.

Прогноз социально-экономического развития Богословского сельского поселения на 2016-2018гг.

В соответствии со статьей 169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Согласно п.3 ст.173 Бюджетного Кодекса РФ и п.2.1.7. Положения о бюджетном процессе Богословского сельского поселения Прогноз социально-экономического развития утвержден Администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в Совет депутатов (Постановление от 27.11.2015 №171), согласно п.4 ст.173 Бюджетного Кодекса РФ и п.2.1.7. Положения о бюджетном процессе к Прогнозу социально-экономического развития предоставлена пояснительная записка с обоснованием параметров прогноза и отражает меры,

направленные на повышение уровня жизни населения Богословского сельского поселения.

Проект бюджета Богословского сельского поселения на 2016 год представляет собой совокупность доходной и расходной частей.

Таблица 1
тыс. рублей

Показатель	Отчет 2014 год	Ожидаемое исполнение 2015 год	Проект бюджета 2016 год	Темп роста (2016 год к факту 2014 года), %	Темп роста (2016 год к ожидаемому исполнению 2015 года), %
Доходы	5926,6	5799,1	5542,1	-2,1	-4,4
Расходы	5747,3	6060,4	5542,1	-3,6	-8,6
Дефицит(-), Профицит(+)	+179,3	-261,3	0	x	x

Доходы бюджета поселения на 2016 год прогнозируются в объеме 5799,1 тыс. рублей и по сравнению к ожидаемому исполнению 2015 года сократятся на 4,4%. Расходы бюджета поселения на 2016 год прогнозируются в объеме 5542,1 тыс. рублей и по сравнению к ожидаемому исполнению 2015 года сократятся на 8,6%. Факторы, оказывающие влияние на снижение доходов и расходов бюджета поселения, изложены в соответствующих разделах Заключения.

Доходы бюджета

Согласно Проекту решения доходы бюджета поселения состоят из налоговых доходов и безвозмездных поступлений. Безвозмездные поступления состоят из дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субвенций от других бюджетов бюджетной системы РФ и субсидий на софинансирование расходов.

Проектом решения доходы бюджета Богословского сельского поселения на 2016 год планируются в сумме 5799,1 тыс. руб., что на 4,4% ниже ожидаемого исполнения по доходам бюджета поселения на 2015 год. Указанное уменьшение обусловлено, в первую очередь, уменьшением на 2,8% безвозмездных поступлений.

Налоговые доходы бюджета поселения в 2016 году планируются в сумме 1403,0 тыс. руб., что на 7,6% выше бюджетных назначений 2015 года.

В соответствии со статьей 37 «Принцип достоверности бюджета» Бюджетного кодекса РФ принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

Структура доходной части бюджета поселения на 2016 год выглядит следующим образом:

Таблица 2

Показатели	2014 год, факт		2015 год, ожидаемое исполнение		2016 год, прогноз	
	тыс. рублей	%	тыс. рублей	%	тыс. рублей	%
Налоговые доходы	1127,8	19,0	1304,0	22,5	1403,0	25,3
Неналоговые доходы	224,8	3,8	0	0	0	0
Итого собственные доходы поселения:	1352,6	22,8	1304,0	22,5	1403,0	25,3
Безвозмездные поступления	4574,0	77,2	4495,1	77,5	4139,1	74,7
Всего доходов:	5926,6	100,0	5799,1	100,0	5542,1	100,0

Приведенные данные свидетельствуют о том, что администрацией поселения прогнозируется увеличение доли налоговых доходов с 6,3% в 2014 году до 25,3% в 2016 году. Вместе с тем доля безвозмездных поступлений уменьшается по годам: с 92,1% в 2014 году до 74,7% в 2016 году.

В структуре проектируемых собственных доходов бюджета поселения наибольший удельный вес в общей сумме доходов, запланированных к поступлению в 2016 году, составляют доходы от уплаты земельного налога, удельный вес которого увеличивается с 16,1% в 2014г. до 53,5% в 2016 г. При расчете суммы налога учтено его ожидаемое поступление за 2015 год, а также рост количества налогоплательщиков. Налог в полном объеме будет зачисляться в бюджет поселения и составит в 2016 году 750,0 тыс. рублей, что на 2,7% выше ожидаемого поступления за 2015 год.

- удельный вес доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты снизится по сравнению с фактом 2014 года на 18,7% и увеличится на 15,6% по сравнению с ожидаемым результатом 2015 года, составив в 2016 году в абсолютном выражении 578,0тыс. рублей.

- удельный вес налога на имущество – прогнозируется снижение к факту 2014 года на 18,2%, и 100% к ожидаемому результату 2015 года ;

- удельный вес налога на доходы физических лиц – прогнозируется снижение с 10,1% в 2014г. до 1,6% в 2016г., т.е. в 6,3 раза. В бюджет поселения НДФЛ в 2016 году будет зачисляться по нормативу 2,0%.

- удельный вес госпошлины невелик,- за прогнозируемый период

останется на прежнем уровне и составит от 0,1% в структуре собственных доходов;

Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, в бюджет поселения с 2015 года не поступают.

Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, в бюджет поселения с 2015 года не поступают.

Структура собственных доходов бюджета Богословского сельского поселения приведена в таблице:

Таблица 3

Наименование	2014г. Факт, тыс. руб.	Удельный вес %	2015г. ожидаемое исполнени е, тыс. руб.	Удельный вес %	2016 г. прогноз, тыс. руб.	Удельный вес %
Доходы от уплаты акцизов	710,8	52,6	500,0	38,3	578,0	41,2
Земельный налог	218,4	16,1	730,0	56,0	750,0	53,5
Налог на имущество	61,1	4,5	50,0	3,8	50,0	3,6
НДФЛ	136,3	10,1	22,0	1,7	23,0	1,6
Государственная пошлина	1,2	0,1	2,0	0,2	2,0	0,1
ИТОГО налоговые доходы:	1127,8	83,4	1304,0	100,0	1403,0	100,0
Арендная плата за земельные участки	162,7	12,0	0	х	0	х
Продажа земельных участков	62,1	4,6	0	х	0	х
ИТОГО неналоговые доходы:	224,8	16,6	0	х	0	х
ВСЕГО собственных доходов:	1352,6	100,0	1304,0	100,0	1403,0	100,0

Общая сумма доходов бюджета на 2016 год прогнозируется в сумме 5542,1 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления из бюджета в общей сумме 4139,1 тыс. руб., что составит 74,7% от общего объема проектируемых поступлений в бюджет. Оценка исполнения общей суммы доходов в 2016 году составляет 5542,1 тыс. руб., что на 257,0тыс. рублей или на 4,4% меньше суммы, ожидаемой в 2015г. В сравнении с ожидаемым

результатом 2015г. уменьшение происходит за счет снижения безвозмездных поступлений (- 356,0т.р.).

Контрольно-счетная палата отмечает, что доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов достаточно велика – в 2014году -77,2%, в 2015 году – 77,5%, в 2016 году – 74,7%(снижение к факту 2014 года на 2,5%), что свидетельствует о зависимости бюджета поселения от финансовой помощи из бюджетов других уровней.

При проведении экспертизы установлено, что дотации и иные межбюджетные трансферты бюджету Богословского сельского поселения предусмотрены в проекте бюджета на 2016 год на уровне сумм, планируемых к передаче сельским поселениям в приложениях к проекту районного бюджета на 2016 год.

В связи с отсутствием расчетов Администрацией поселения поступлений по каждому виду налогов и сборов, не представляется возможным произвести оценку обоснованности планируемых показателей доходов.

Расходы бюджета

В связи с принятием Федерального закона Российской Федерации от 07.05.2013г. №104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, предусматривающие изменения в положения о классификации расходов в части видов расходов и переход к программно-целевому принципу составления бюджетов.

Распределение расходной части бюджета поселения на 2016 год в части групп видов расходов произведено в соответствии вышеуказанными изменениями.

Расходы бюджета поселения сформированы исходя из основных показателей прогноза социально-экономического развития поселения на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов, основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов.

Общий объем расходов бюджета Богословского сельского поселения определен на 2016г. в сумме 5542,1 тыс. руб. (минус 8,6% к ожидаемому исполнению за 2015 год), то есть доходная часть соответствует расходной и бюджет на 2016 год планируется бездефицитный.

Структура расходной части бюджета поселения на 2016 год выглядит следующим образом:

Таблица № 3

Наименование	2014г., Факт, тыс. руб.	Уд. вес, %	2015 г. Ожидаемое исполнение, тыс. руб.	Уд. вес, %	2016 г. Прогноз, тыс. руб.	Уд. вес, %
<u>Раздел 01</u> Общегосударств	3346,2	58,2	3154,8	52,1	2854,1	51,5

енные вопросы						
<u>Раздел 02</u> Национальная оборона	93,2	1,6	86,7	1,4	95,9	1,7
<u>Раздел 03</u> Национальная безопасность	41,7	0,7	34,2	0,6	24,1	0,4
<u>Раздел 04</u> Национальная экономика	451,1	7,9	1271,9	21,0	1166,0	21,1
<u>Раздел 05</u> Жилищно-коммунальное хозяйство	1783,2	31,0	1479,9	24,4	1395,0	25,2
<u>Раздел 07</u> Образование	6,0	0,1	5,0	0,1	1,0	0,0
<u>Раздел 08</u> Культура, кинематография	23,9	0,4	21,0	0,3	1,0	0,0
<u>Раздел 11</u> Физическая культура и спорт	2,0	0,1	7,0	0,1	5,0	0,1
Всего расходов:	5747,3	100,0	6060,4	100,0	5542,1	100,0
Дефицит (-), Профицит(+)	+179,3	х	-261,3	х	0	х

Структура расходов сельского поселения построена:

- по разделам и подразделам классификации расходов бюджета на основе единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации кодов, утвержденных Бюджетным кодексом РФ и приказом Минфина РФ от 21.12.12 №171н (в действующей редакции);

- по целевым статьям и видам расходов – на основе рекомендаций Минфина РФ, а также с учетом присвоения уникальных кодов по отдельным целевым статьям расходов бюджета сельского поселения, отражающим расходы на реализацию целевых программ.

В структуре проектируемых расходов максимальная доля расходов бюджета поселения на 2016 год приходится на раздел 01«Общегосударственные вопросы» – 51,5% и раздел 05«Жилищно-коммунальное хозяйство» – 25,2%.

Минимальные расходы на 2016 год: по разделу 08«Культура, кинематография» в сумме 1,0 тыс. руб. , по разделу 11«Физическая культура и спорт» -5,0тыс. руб. (удельный вес - 0,1%)- включены расходы на проведение спортивных мероприятий.

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» в проекте бюджета на 2016г. предусмотрены расходы в сумме 2854,1 тыс. руб., в том числе:

- подраздел 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и органа местного самоуправления» – 530,1 тыс. руб.;

- подраздел 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» - 2171,9 тыс. руб.; - расходы на содержание работников аппарата местного самоуправления;

- подраздел 0111 «Резервные фонды» - 3,5 тыс. руб.;

- подраздел 0113 «Другие общегосударственные вопросы» - 80,3 тыс. руб., в том числе по муниципальным программам: «Совершенствование и развитие местного самоуправления в Богословском сельском поселении на 2015-2020 годы» - 80,3 тыс. руб.

По разделу 02 «Национальная оборона» в проекте бюджета на 2016г. предусмотрены расходы в сумме 95,9 тыс. руб., на осуществление федеральных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы в рамках муниципальной программы «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности территории Богословского сельского поселения на 2015-2020 годы» составят 24,1 тыс. рублей.

По разделу 04 «Национальная экономика» (подраздел «Дорожное хозяйство») в проекте бюджета на 2016год по программе «Содержание, ремонт, капитальный ремонт, строительство автомобильных дорог общего пользования местного значения и обеспечение безопасности дорожного движения на территории Богословского сельского поселения на 2015-2020 годы» предусмотрены расходы в сумме 1166,0 тыс. руб., что составляет 21,1% общей суммы расходов. Ожидаемое исполнение за 2015год прогнозируется в объеме 1271,9 тыс. руб. или 100% к плану.

По разделу 05 «ЖКХ» в проекте бюджета на 2016г. предусмотрены расходы в сумме 1395,0 тыс. руб., в том числе в рамках муниципальной программы «Благоустройство территории Богословского сельского поселения на 2015-2020 годы» - 1395,0 тыс. рублей. Средства планируется направить на организацию сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, организацию благоустройства и озеленения территории поселений, освещения улиц, установки указателей с названиями улиц и номерами домов, содержание мест захоронений.

По разделу 07 «Образование» расходы на 2016г. планируются в сумме 1,0 тыс. руб., из них на реализацию муниципальной программы «Развитие молодежной политики, культуры, патриотизма, физической культуры и спорта Богословского сельского поселения на 2015-2017 годы» – 1,0 тыс. рублей.

По разделам 08 «Культура и кинематография» и 11 «Физическая культура и спорт» запланированы расходы в рамках муниципальной программы «Развитие молодежной политики, культуры, патриотизма, физической культуры и спорта Богословского сельского поселения на 2015-2019 годы» в сумме 1,0 тыс. рублей и 5,0 тыс. рублей соответственно.

Муниципальные программы

Формирование проекта решения «Об утверждении бюджета Богословского сельского поселения на 2016 год» осуществлено на основе программного принципа планирования расходов бюджета, о чем свидетельствует Приложение №5 к решению Совета депутатов Богословского сельского поселения «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета Богословского сельского поселения на 2016 год».

Перечень муниципальных программ Богословского сельского поселения, утвержденный постановлением администрации Богословского сельского поселения от 30.09.2014 № 75 (далее – Перечень), содержит 7 муниципальных программ. Фактически включены в проект бюджета поселения 6 муниципальных программ. По муниципальной программе «Управление муниципальным имуществом Богословского сельского поселения на 2015-2017 годы» бюджетные ассигнования в проекте бюджета на 2016 год не предусмотрены.

Таблица 5
тыс. рублей

№ п/п	Наименование муниципальной программы	2016 год, проект бюджета
1.	Совершенствование и развитие местного самоуправления в Богословском сельском поселении на 2015-2017 годы	2944,5
2.	Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории Богословского сельского поселения на 2015-2017 годы	24,1
3.	Содержание, ремонт, капитальный ремонт, строительство автомобильных дорог общего пользования местного значения и обеспечение безопасности дорожного движения на территории Богословского сельского поселения на 2015-2017 годы.	1166,0
4.	Благоустройство территории Богословского сельского поселения на 2015-2017 годы	1395,0
5.	Развитие культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта Богословского сельского поселения на 2015-2017 годы	7,0
6.	Управление муниципальными финансами Богословского сельского поселения на 2015-2017 годы	2,0
	ИТОГО по муниципальным программам:	5538,6
	Непрограммные направления расходов бюджета	3,5
	ВСЕГО расходов:	5542,1

На реализацию муниципальных программ предусмотрено 5538,6 тыс. рублей, что составляет 99,9% к общему объему расходов проекта бюджета Богословского сельского поселения. Непрограммные направления расходов бюджета составят 3,5тыс. рублей или 0,1%.

Источники финансирования дефицита бюджета

Прогнозируемый бюджет Богословского сельского поселения на 2016год бездефицитен, источники финансирования дефицита бюджета Богословским сельским поселением не планируются, что отражено в пояснительной записке к проекту бюджета Богословского сельского поселения.

Контрольно-счетная палата отмечает, что общий объем планируемых расходов на 2016г. по сравнению с ожидаемыми расходами 2015г. уменьшен на 8,6% или в абсолютном выражении на 518,3 тыс. руб. Проект бюджета Богословского сельского поселения на 2016 год сбалансирован по доходам и расходам.

Заключительные положения:

Представленный Проект решения о бюджете поселения в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и содержит основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит бюджета. Проект бюджета Богословского сельского поселения на 2016 год сбалансирован по доходам и расходам.

Контрольно-счетная палата рекомендует Совету депутатов Богословского сельского поселения рассмотреть проект решения «О бюджете поселения на 2016 год» при условии устранения замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Ведущий инспектор
Контрольно-счетной палаты:

С. А. Боголюбова