



# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

## Пестовского муниципального района

ул. Советская, д.10, г. Пестово,  
Новгородская обл., Россия, 174510

тел.5-23-89  
E-mail: Pestovo.schet-palata@yandex.ru

---

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности  
Комитета финансов Администрации Пестовского муниципального  
района за 2016 год.**

**Основание для проведения проверки:** статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положение о бюджетном процессе в Пестовском муниципальном районе, утвержденное решением Думы муниципального района от 24.11.2015 № 16, Решение Думы Пестовского муниципального района № 137 от 20.03.2012 года «Об утверждении Положения «О Контрольно-счётной палате Пестовского муниципального района», план работы Контрольно-счётной палаты Пестовского муниципального района на 2017 год.

**Цель проверки:** установление полноты и прозрачности бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств;

соблюдение общих правил составления бюджетной отчетности, определенных Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (с изменениями);

анализ исполнения бюджета главным администратором бюджетных средств;

анализ результатов деятельности главного администратора бюджетных средств.

**Объект проверки:** комитет финансов Администрации Пестовского муниципального района

**Предмет проверки:** бюджетная отчетность главного администратора средств местного бюджета – комитет финансов Администрации Пестовского муниципального района.

**Исполнитель:** председатель Контрольно-счетной палаты Пестовского муниципального района Королева Светлана Анатольевна

Срок проведения проверки: с 13 марта по 17 марта 2017 года.

**Юридический адрес:** 174510, Новгородская область, г. Пестово, ул. Советская, дом 10, телефон: 8(81669) 52-435

**Ответственными за финансово-хозяйственную деятельность в проверяемом периоде являлись:** руководитель комитета финансов Администрации Пестовского муниципального района – председатель комитета Лазарец Ирина Юрьевна, главный бухгалтер комитета финансов Администрации Пестовского муниципального района Зорина Валентина Николаевна.

**Предоставление затребованных документов и информации:** документы для проведения проверки представлены 20.02.2017 года.

**Перечень законодательных и других нормативных правовых актов:**

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

Инструкция по бюджетному учету, утвержденная приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н (с изменениями и дополнениями);

Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция 191н);

Приказ Комитета финансов Администрации Пестовского муниципального района от 30.12.2013 № 131 «О Порядке составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального района и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета муниципального района»;

Решение Думы Пестовского муниципального района от 28.12.2015 № 17 «Об утверждении бюджета Пестовского муниципального района на 2016 год» (с изменениями).

### **1.Общая характеристика организационной структуры комитета**

Комитет финансов Администрации Пестовского муниципального района (далее комитет) является отраслевым органом Администрации Пестовского муниципального района.

Согласно представленным сведениям об основных направлениях деятельности (таблица №1 пояснительной записки) комитет на основании «Положения о комитете финансов Администрации Пестовского муниципального района», утвержденного решением Думы Пестовского муниципального района от 20.06.2006 года № 71 осуществляет проведение единой налоговой, финансовой и бюджетной политики, формирование основных направлений межбюджетных отношений, разработка проекта бюджета и обеспечение его исполнения, разработка предложений по

мобилизации доходов в бюджет за счет налоговых и неналоговых поступлений.

Комитет является юридическим лицом, имеет лицевой счет в Отделении по Пестовскому району УФК по Новгородской области, печать со своим наименованием.

Комитет состоит из 3 отделов: бюджетный отдел, отдел по прогнозированию доходов, отдел по бухгалтерскому учету.

Штатное расписание утверждено в количестве 15 человек. Вакантны должности главного служащего отдела по бухгалтерскому учету и специалиста 1 категории бюджетного отдела.

Комитет осуществляет функции главного администратора поступлений в бюджет муниципального района, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета и главного распорядителя и получателя средств бюджета, предусмотренных на содержание комитета и реализацию возложенных на него функций.

В соответствии с представленной информацией (ф.0503161) в течение 2016 года из местного бюджета финансировался комитет, подведомственных получателей бюджетных средств комитет не имеет. Количество подведомственных учреждений за отчетный период не добавлялось.

Код главного распорядителя бюджетных средств - 492.

## **2.Проверка правильности составления, ведения бюджетной росписи, включая внесение в нее изменений**

Комитет финансов является главным распорядителем бюджетных средств и в соответствии со ст.158 БК РФ самостоятельно составляет, утверждает и ведет бюджетную роспись, распределяет бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств, вносит предложения по формированию и изменению лимитов бюджетных обязательств и исполняет соответствующую часть бюджета.

В соответствии с п.1 ст.217 Бюджетного кодекса РФ Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи утвержден приказом комитета финансов района от 30 декабря 2013 года № 131 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального района и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета муниципального района» (далее Порядок ведения сводной бюджетной росписи).

За проверяемый период изменения показателей бюджетной росписи представлены в следующей таблице:

таблица 1

Раздел, подраздел	Утверждено бюджетной росписью (первоначальные показатели, т.руб.)	Утверждено бюджетной росписью (уточненные показатели, т.руб.)	Сумма изменений, т.руб.

0104 Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0,0	59,0	+59,0
0106 Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	7769,1	7761,6	-7,5
0111 Резервные фонды	0,0	0,0	0,0
0113 Другие общегосударственные вопросы	895,1	895,1	0,0
0203 Мобилизационная и вневойсковая подготовка	500,3	500,3	0,0
0409 Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	2214,4	2455,3	+240,9
0709 Другие вопросы в области образования	0,0	7,5	+7,5
<i>1301 Обслуживание внутреннего государственного и муниципального долга</i>	2135,7	1666,0	-469,7
1401 Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений	18473,5	18473,5	0,0
<b>Всего расходов:</b>	<b>31988,1</b>	<b>31818,4</b>	<b>-169,7</b>

Анализ бюджетной росписи выявил, что изменения на конец года произошли в сторону уменьшения на сумму 169,7 тыс. рублей.

Утвержденные начальные показатели бюджетной росписи соответствуют решению Думы Пестовского муниципального района от 28.12.2015 № 17 «Об утверждении бюджета Пестовского муниципального района на 2016 год».

*Уточненные показатели бюджетной росписи соответствуют сводной бюджетной росписи. Уточненная роспись расходов комитета финансов утверждена 30 декабря 2016 года.*

В соответствии с п.5 ст. 217 Бюджетного кодекса РФ утвержденные первоначальные показатели сводной бюджетной росписи по расходам и

лимиты бюджетных обязательств на текущий финансовый год доведены комитетом финансов до главного распорядителя бюджетных средств своевременно (до начала очередного финансового года).

В соответствии с Порядком ведения бюджетной росписи изменения в роспись расходов и лимитов бюджетных обязательств осуществляются до 31 декабря текущего финансового года.

### **3. Анализ составления и представления бюджетной отчетности**

Бюджетная отчетность комитетом представлена на бумажном носителе в сброшюрованном виде с сопроводительным письмом.

Представленная годовая отчетность соответствует перечню отчетов, предусмотренных для главного администратора бюджетных средств инструкцией «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

Отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует требованиям, предъявляемым Инструкцией 191н. Если по бюджетному учету показатель имеет отрицательное значение, то в бюджетной отчетности данный показатель отражен со знаком «минус».

Перед составлением годовой бюджетной отчетности проведена инвентаризация (приказ от 05.12.2016 № 58). В соответствии с Приказом Министерства финансов РФ от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» и пункта 7 Инструкции № 191н перед составлением годовой бухгалтерской отчетности инвентаризации подлежат все имущество и обязательства. Инвентаризация имущества и финансовых обязательств комитета проведена по состоянию на 04.12.2016 года, расхождений не выявлено. **Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) сформирован по состоянию на 1 января 2017 года и отражает сведения об активах, обязательствах и финансовом результате в части бюджетной деятельности. Средства во временном распоряжении и финансовые вложения отсутствуют. Показатели графы баланса «на конец отчетного периода» указаны с учетом проведенных при завершении финансового года заключительных оборотов по счетам бюджетного учета.**

Согласно данным баланса на 01.01.2017 года, нефинансовые активы за счёт бюджетной деятельности увеличились за 2016 год на 302282,52 рублей и составили 488909,02 рублей, в том числе:

- основные средства остаточной стоимостью 445640,00 рублей (увеличение в сравнении с 01.01.2016 г. на 302230,00 рублей);

- материальные запасы, стоимость которых составляет 43269,02 рублей (увеличение на 52,52 рублей).

Данные об остатках основных средств и материальных запасах на начало и конец отчетного года, отраженные в сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) соответствуют показателям баланса, отражающим стоимость основных средств и материальных запасов.

Согласно показателям раздела баланса «Финансовые активы», остатки денежных документов на 01.01.2017 года составляют 13622,53 рубля.

Согласно показателям баланса (ф. 0503130) кредиторская задолженность на 01.01.2017 года составила 1339984,12 рублей (увеличение на 1239984,12 рублей).

Согласно (ф.0503169) по счету 020500000 «Расчеты по доходам» значится сумма остатков неиспользованных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение в размере 886642,39 рублей и по счету 0300300000 «Расчеты по платежам в бюджеты» в сумме 453341,73 рублей задолженность по страховым взносам. Сумма просроченной задолженности 350950,40 рублей. Обязательства главного администратора средств бюджета Пестовского муниципального района на 01.01.2017 года (раздел 3 ф. 0503130) составили 51439200,00 рублей и по сравнению с предыдущим периодом, увеличились на 5964200,00 рублей.

Остаток на конец отчетного периода по счету 030100000 «Расчеты с кредиторами по долговым обязательствам» соответствует данным (ф. 0503172) «Сведения о государственном (муниципальном) долге»

Раздел IV баланса содержит сведения о финансовом результате прошлых отчетных периодов, размер которого на 01.01.2017 года составил - 30311226,57 рублей со знаком «минус».

В «Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий» (ф.0503177) содержится информация о произведенных комитетом за отчетный период расходах на информационно-коммуникационные технологии. На вышеуказанные цели направлено средств в размере 386432,47 рублей, в том числе: приобретение оборудования и предустановленного программного обеспечения в размере 42840,00 рублей; подключение (обеспечение доступа) к внешним информационным ресурсам в размере 166155,73 рублей; эксплуатационные расходы на информационно-коммуникационные технологии в размере 141879,70 рублей, прочие расходы в области информационно-коммуникационных технологий в размере 35557,04 рублей.

Справка по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года (ф.0503110) представлена комитетом в составе годовой бюджетной отчётности.

Данные по состоянию на 01.01.2017 года о финансовых результатах деятельности комитета в части бюджетной деятельности содержит **отчёт о финансовых результатах деятельности (ф.0503121).**

Данный отчет является важнейшим источником информации для анализа доходов и расходов бюджетных учреждений и содержит сведения о финансовых результатах деятельности получателей средств бюджета.

Согласно представленному отчету о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) доходы комитета за отчетный период составили 477802071,20 рублей, которые являются доходами по бюджетной деятельности. Расходы за счёт бюджетной деятельности комитета составили 31985195,75 рублей, из них расходы на оплату труда и начисления в размере 7519424,73 рублей, приобретение услуг – в размере 447970,11 рублей, обслуживание муниципального долга – в размере 1658417,24 рублей, безвозмездные перечисления бюджетам – в размере 21917265,00 рублей, расходы по операциям с активами – 353701,47 рублей, прочие расходы – в размере 24367,20 рублей. Чистый операционный результат сложился в размере 445816875,45 рублей за счет операций с нефинансовыми активами в размере 302282,52 рублей и операций с финансовыми активами и обязательствами в размере 445514592,93 рублей.

#### **4. Доходы местного бюджета**

Решением о бюджете комитет финансов наделен полномочиями главного администратора доходов бюджета Пестовского муниципального района. В соответствии с решением Думы Пестовского муниципального района от 28.12.2015 года № 17 «Об утверждении бюджета Пестовского муниципального района на 2016 год» за комитетом закреплено право по администрированию по кодам бюджетной классификации РФ согласно приложению № 4 к вышеназванному решению.

Фактические поступления по администрируемым платежам составили 478114454,07 рублей, что составляет 98,0% к плановым (прогнозным) показателям, установленным на финансовый год, с учетом изменений на отчетную дату. В соответствии с Решением Думы Пестовского муниципального района от 28.12.2015 года № 17 «Об утверждении бюджета Пестовского муниципального района на 2016 год» утвержден общий объем доходов бюджета без утверждения плановых показателей в разрезе закрепленных за главным администратором доходов.

#### **5. Исполнение бюджетных назначений по источникам финансирования дефицита бюджета**

Решением Думы Пестовского муниципального района от 28.12.2015 года № 17 «Об утверждении бюджета Пестовского муниципального района на 2016 год» (с изменениями) утвержден дефицит бюджета в размере 11776,5 тыс. рублей. Состав источников финансирования дефицита бюджета района соответствует ст.96 БК РФ.

Согласно данным бюджетного учета, осуществляемого комитетом финансов, объем муниципального долга по состоянию на 01.01.2017 года составил 51439200,00 рублей. Сумма муниципального долга по состоянию на

01.01.2017 года не превышает верхний предел муниципального долга, установленный Решением Думы Пестовского муниципального района «О бюджете Пестовского муниципального района на 2016 год» от 28.12.2015 года № 17 в объеме 74074,00 тыс. рублей.

Структура муниципального долга бюджета Пестовского муниципального района и её изменение в 2016 году отражена в таблице 2.

Таблица 2

Вид обязательств	01.01.2016		01.01.2017		Увеличение(+), снижение (-) долга	
	сумма, рублей	доля, %	сумма, рублей	доля, %	рублей	%
Кредиты кредитных организаций	10000000	22,0	16800000	33,0	+6800000	+68,0
Бюджетные кредиты из областного бюджета	35475000	78,0	34639200	67,0	-835800	-2,4
Итого муниципальный долг	45475000	100,0	51439200	100,0	+5964200	+13,1

Из таблицы видно увеличение муниципального долга за 2016 год на 5964200 рублей, или на 13,1%.

Решением о бюджете на 2016 год были предусмотрены расходы по разделу функциональной классификации расходов бюджета РФ 1301 «Обслуживание государственного и муниципального долга» в размере 1666005,00 рублей, исполнены на 1658417,24 рублей, т.е. на 99,5%. Расходы на обслуживание муниципального долга по сравнению с 2015 годом уменьшились на 477538,07 рублей.

#### **6. Анализ отчета об исполнении бюджета**

Согласно представленным сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) расходы исполнены в размере 98,5 % от предусмотренных бюджетных назначений или на сумму 31349559,49 рублей.

Согласно показателям отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств (ф. 0503127) объем утвержденных бюджетных назначений в размере 31818370,00 рублей исполнен на 98,5%, или в размере 31349559,49 рублей. Бюджетные назначения, как по ассигнованиям, так и по лимитам бюджетных обязательств не исполнены на сумму 468810,51 рублей.

В ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности комитета за 2016 год, на основании пункта 10 Инструкции 191н, выборочно проверены контрольные соотношения между показателями форм бюджетной отчетности главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета несоответствия показателей не установлено.



## **7. Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности.**

Организация и ведение бюджетного учета в Комитете осуществляется в соответствии с Положением об учетной политике.

Обработка учетной информации осуществляется с использованием программ «Парус-Зарплата», «Парус-бухгалтерия», «Бюджет-КС», «Парус-Свод». Особенности ведения бюджетного учета отражены в таблице № 4 (ф.0503160).

В соответствии с представленными данными (сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля (таблица №5 пояснительной записки) осуществляется предварительный контроль в части составления сметы расходов, текущий контроль в части использования средств сметы расходов и представления отчетности по установленным формам.

В соответствии с данными «Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий» (таблица 7 пояснительной записки) Контрольно-счетной палатой Пестовского муниципального района проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2015 год и контрольное мероприятие «Проверка эффективности использования средств областного бюджета, выделенных на осуществление отдельных государственных полномочий по обеспечению жильем детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей за 2014-2015 годы». Нарушений не выявлено.

В соответствии с п.8 инструкции № 191н формы бюджетной отчетности, утвержденные настоящей Инструкцией, которые не имеют числового значения, комитетом не составлялись. Перечень данных форм бюджетной отчетности оговорен в пояснительной записке (ф.0503160) к годовому отчету.

Бюджетная отчетность комитетом финансов Администрации Пестовского муниципального района за 2016 год в целом составлена в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010г. N 191н.

Фактов недостоверных отчетных данных и искажения бюджетной отчетности, осуществления расходов, непредусмотренных бюджетом, или с превышением бюджетных ассигнований проведенной проверкой не установлено.

### **Выводы**

Представленная для внешней проверки годовая бухгалтерская отчетность достоверно отражает финансовое положение комитета на 01.01.2017 года и результаты финансово-хозяйственной деятельности

организации за период с 01.01.2016 года по 31.12.2016 года соответствуют требованиям законодательства РФ, примененного в части подготовки годового бухгалтерского отчёта главного администратора бюджетных средств.

Председатель Контрольно-счетной палаты  
Пестовского муниципального района:

С.А.Королева

**Ознакомлены:**

Председатель комитета финансов  
Администрации Пестовского  
муниципального района:

И.Ю.Лазарец

Главный бухгалтер:

В.Н.Зорина