



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

Пестовского муниципального района

ул. Советская, д.10, г. Пестово,

тел.: (816 69) 5-23-89

Новгородская обл., Россия, 174510

E-mail: Pestovo.schet-palata@yandex.ru

Заключение Контрольно-счетной палаты

Пестовского муниципального района на годовой отчет об исполнении бюджета Пестовского городского поселения за 2015 год.

Основание для проведения проверки: статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решение Думы Пестовского муниципального района № 137 от 20.03.2012 г. «Об утверждении Положения «О Контрольно-счётной палате Пестовского муниципального района», Соглашение о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля № 82 от 29.12.2015 года между Советом депутатов Пестовского городского поселения, Думой Пестовского муниципального района и Контрольно-счётной палатой Пестовского муниципального района, план работы Контрольно-счётной палаты Пестовского муниципального района на 2016 год.

Цели и задачи проверки:

- Оценка степени полноты и соответствия представленного Отчета требованиям пункта 3 статьи 264.1 БК РФ, порядка составления, заполнения и представления годовой бюджетной отчетности, утвержденного приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».
- Оценка полноты исполнения бюджета по объему и структуре доходов, расходных обязательств бюджета, определение уровня достижения установленных результатов;

- Наличие случаев нарушения бюджетного законодательства в ходе исполнения бюджета, анализ выявленных отклонений и нарушений и внесение предложений по их устранению.

Предмет проверки: Отчет об исполнении бюджета Пестовского городского поселения за 2015 год.

Срок проведения проверки: с 10 апреля по 13 апреля 2016 года.

Предоставление затребованных документов и информации: препятствий в проведении проверки отмечено не было. Документы для проведения проверки предоставлены в срок, предусмотренный ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

Инструкция по бюджетному учету, утвержденная приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н (с изменениями и дополнениями);

Инструкция о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010г. № 191н (далее – Инструкция 191н);

Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (далее – Указания 65н);

Решение Думы Пестовского муниципального района от 25.12.2014 г. № 368 «Об утверждении бюджета Пестовского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» (с изменениями).

Решение Совета Депутатов Пестовского городского поселения от 22.12.2014 года № 256 «Об утверждении бюджета городского поселения на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» (с изменениями).

Общая характеристика поселения

Согласно предоставленным сведениям (форма 0503160 - пояснительная записка) Пестовское городское поселение - это муниципальное образование, структуру органов местного самоуправления которого образуют: высшее должностное лицо Пестовского городского поселения - Глава Пестовского городского поселения, председатель Совета депутатов Пестовского городского поселения; представительный орган Пестовского городского поселения – Совет депутатов Пестовского городского поселения. Администрация Пестовского городского поселения находится в стадии ликвидации.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в пояснительной записке (форма 0503160) представлены аналитические данные, отражающие информацию о результатах использования бюджетных ассигнований, об эффективности расходования бюджетных средств, результативности исполнения бюджета, установленные Инструкцией № 191н, а также дана полная общая характеристика Пестовского городского поселения.

Анализ составления и предоставления бюджетной отчетности

Состав бюджетной отчетности об исполнении бюджета определен статьей 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и включает в себя:

- отчет об исполнении бюджета
- баланс исполнения бюджета
- отчет о финансовых результатах деятельности
- отчет о движении денежных средств
- пояснительную записку

Объем бюджетной отчетности за 2015 год определен пунктом 11.2 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция 191н). Бюджетная отчетность Пестовского городского поселения за 2015 год сформирована и предоставлена в контрольно-счетную палату Пестовского муниципального района по формам в соответствии с данной Инструкцией. Отчетность предоставлена на бумажном носителе.

Отчет об исполнении бюджета соответствует плановым характеристикам и показателям, используемым при утверждении бюджета поселения. Отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует требованиям, предъявляемым Инструкцией 191н. Если по бюджетному учету показатель имеет отрицательное значение, то в бюджетной отчетности данный показатель отражен со знаком «минус».

В соответствии с Приказом Министерства финансов РФ от 13.06.1995г. № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» и пункта 7 Инструкции 191н перед составлением годовой бухгалтерской отчетности инвентаризации подлежат все имущество и обязательства. Инвентаризация имущества и финансовых обязательств поселения проведена перед составлением годовой бухгалтерской отчетности, распоряжение №47-рг от 28.12.2015года, расхождений не выявлено.

При проверке увязки отчетных форм установлено, что контрольные соотношения между показателями баланса (ф.0503120), отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) и справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) соблюдены.

Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120) сформирован по состоянию на 1 января 2016 года и отражает сведения об активах, обязательствах и финансовом результате в части бюджетной деятельности. Показатели графы баланса «на конец отчетного периода» указаны с учетом проведенных при завершении финансового года заключительных оборотов по счетам бюджетного учета.

Согласно данным баланса на 01.01.2016 г., нефинансовые активы за счёт бюджетной деятельности уменьшились за 2015 год на 12875,0 тыс. рублей

или на 19,5% и составили 53283,4 тыс. рублей, в том числе: произведенные активы 392,1 тыс. рублей; нефинансовые активы имущества казны остаточной стоимостью 52891,3 тыс. рублей (снижение по сравнению с 2014 годом на 8039,4 тыс. рублей или на 13,2%).

Данные об остатках основных средств и материальных запасах на начало и конец отчетного года, отраженные в сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) соответствуют показателям баланса, отражающим стоимость основных средств и материальных запасов.

Основные средства уменьшились на 876,9 тыс. рублей или в 2,1 раза к уровню прошлого года и составили 765,1 тыс. рублей.

Капитальные вложения в основные средства к уровню 2014 года увеличились на 334,3 тыс. рублей или на 7,2% и составили на конец года 4996,8 тыс. рублей.

Сумма начисленной амортизации основных средств снизилась на 311,6 тыс. рублей или на 28,9% к уровню прошлого года.

Остатка материальных запасов на конец года нет.

Нефинансовые активы, составляющие имущество казны, уменьшились на 9686,6 тыс. рублей или на 11,9% к уровню 2014 года (выбытие квартир вследствие приватизации).

Сумма начисленной амортизации имущества, составляющего казну, за отчетный период снизилась на 8,0% и составила 18847,3 тыс. рублей.

Согласно показателям раздела баланса «Финансовые активы», остатки денежных средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства по состоянию на 01.01.2016г. составляют 6178,6 тыс. рублей. Финансовые активы на 01.01.2016г. составили 76820,5 тыс. рублей и сложились в результате остатков денежных средств на счетах бюджета на сумму 6178,6 тыс. руб., финансовых вложений на сумму 66050,0 тыс. руб. (финансовые вложения в Уставный капитал ООО «Межмуниципальное предприятие ЖКХ Новжилкоммунсервис») и расчетов по доходам на сумму 4592,0 тыс. руб.

Согласно показателям баланса (ф. 0503120) дебиторская задолженность на 01.01.2016г. по счету 020500000 (расчеты по доходам) составила 4592,0 тыс. руб. – это задолженность по арендной плате за имущество, землю и транспортное средство. Согласно ф. 0503169 данная задолженность является краткосрочной. По сравнению с 2014 годом произошло увеличение дебиторской задолженности на 4588,5 тыс. рублей.

Согласно разделу 4.3. формы 0503160 (пояснительная записка), размер кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2016г. составляет 165,6 тыс. руб., просроченная задолженность 160,5 тыс. рублей. **В ф.0503169 по графе 6 неверно посчитана итоговая сумма.**

Кредиторская задолженность в отчетном году снизилась на 37,4 тыс. рублей или на 18,4%, т.е. погашенная сумма задолженности больше возникшей.

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности поселения приведен в таблице (тыс. руб.):

Наименование показателя	Бюджетная деятельность, тыс. руб.		Изменения (-) снижение, (+) рост	
	на 01.01.15	на 01.01.16	руб.	в %
Дебиторская задолженность: в т.ч.	3,50	4592,03	+4588,53	в 1312 раз
<i>Расчеты по доходам от собственности</i>	0,00	4539,50	+4539,50	***
<i>Расчеты по авансам по приобретению материальных запасов</i>	3,50	0,03	-3,47	-0,1
<i>Расчеты с плательщиками от операций с активами</i>	0,00	52,50	+52,50	***
Кредиторская задолженность, в т.ч.	203,00	165,60	-37,4	-18,4
<i>Расчеты по услугам связи</i>	1,50	0,40	-1,10	-73,3
<i>Расчеты по коммунальным услугам</i>	119,80	119,40	-0,40	-0,3
<i>Расчеты по работам, услугам по содержанию имущества</i>	35,0	0,00	-35,0	***
<i>Расчеты по прочим работам, услугам</i>	43,20	41,20	-2,00	-4,6
<i>Расчеты по страховым взносам ФСС</i>	0,00	3,50	+3,50	***
<i>Расчеты по приобретению материальных запасов</i>	3,50	0,00	-3,50	***
<i>Расчеты по начисленным штрафам и пеням</i>	0,00	0,90	+0,90	***
<i>Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве</i>	0,00	0,20	+0,20	***

Кредиторская задолженность по коммунальным услугам уменьшилась на 0,4 тыс. рублей или на 0,3% и составила на 01.01.2016г. 119,4 тыс. рублей, из нее: 109,5 тыс. рублей – задолженность за отопление и водоснабжение ООО «МП ЖКХ НЖКС ЖКХ»; 9,9 тыс. рублей – задолженность за электроэнергию.

По прочим услугам наблюдается снижение кредиторской задолженности на 2,0 тыс. рублей или на 4,6%, которая на конец года составила 41,2 тыс. рублей, в том числе задолженность за обслуживание артезианской скважины – 41,2 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по услугам по содержанию имущества и по приобретению материальных запасов полностью погашена в 2015 году.

Раздел IV баланса содержит сведения о финансовом результате, размер которого на 01.01.2016 года составил 111138,3 тыс. рублей, в том числе

финансовый результат прошлых отчетных периодов в сумме 104959,8 тыс. руб. и результат прошлых отчетных периодов по кассовому исполнению бюджета в сумме 6178,6 тыс. рублей.

В справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах числится: имущество, полученное в пользование, стоимостью 38569,0 тыс. рублей, запасные части к транспортным средствам, выданные взамен изношенных, стоимостью 89,0 тыс. рублей.

В «Сведениях об использовании информационно-коммуникационных технологий» (ф.0503177) содержится информация о произведенных поселением за отчетный период расходах на информационно-коммуникационные технологии. На вышеуказанные цели направлены средства в размере 166,2 тыс. рублей, в том числе: на подключение (обеспечение доступа) к внешним информационным ресурсам в размере 55,9 тыс. рублей; на эксплуатационные расходы в части информационно-коммуникационных технологий в размере 42,2 тыс. рублей; на прочие расходы в области информационно-коммуникационных технологий в размере 68,1 тыс. рублей.

Данные по состоянию на 01.01.2016года о финансовых результатах деятельности поселения в части бюджетной деятельности содержит **отчёт о финансовых результатах деятельности (ф.0503121)**.

Данный отчет является важнейшим источником информации для анализа доходов и расходов поселения и содержит сведения о финансовых результатах деятельности получателей средств бюджета.

Согласно предоставленному отчету о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) налоговые доходы поселения за отчетный период составили – 29742,8 тыс. рублей, доходы от собственности -13296,9 тыс. рублей, безвозмездные поступления от бюджетов – 12855,6 тыс. рублей, доходы от операций с активами – 25043,1 со знаком «минус»; суммы принудительного изъятия- 8,6 тыс. рублей, прочие доходы – 12473,8 тыс. рублей.

Расходы поселения на оплату труда и начисления составили 2855,3 тыс. рублей или 6,0% от общей суммы расходов, приобретение работ, услуг – в размере 10037,4 тыс. рублей (21,1%), безвозмездные перечисления организациям в размере 492,6 тыс. рублей (1,0%), безвозмездные перечисления бюджетам – 32916,6 тыс. рублей (69,3%), расходы по операциям с активами – 229,0 тыс. рублей со знаком «минус», обслуживание государственного (муниципального) долга –471,3 тыс. руб.(1,0%), прочие расходы – в размере 935,0 тыс. рублей (2,0%). Чистый операционный результат сложился в размере 4144,2 тыс. руб. со знаком «минус» за счет операций с нефинансовыми активами в размере 12875,0 тыс. рублей со знаком «минус» и операций с финансовыми активами и обязательствами в размере 8730,8 тыс. рублей.

Общие итоги исполнения бюджета поселения, в том числе изменение бюджетных показателей в ходе его исполнения

Решением Совета Депутатов Пестовского городского поселения от 22.12.2014 № 256 «Об утверждении бюджета Пестовского городского поселения на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» первоначальные бюджетные назначения на 2015 год были утверждены:

- по доходам – в сумме 42535,7 тыс. руб.;
- по расходам – в сумме 42535,7 тыс. руб.

В ходе исполнения в бюджет поселения 9 раз вносились корректировки, с учётом которых окончательно был утверждён бюджет с общим объёмом годовых назначений доходной части в сумме 48869,9 тыс. руб., расходной части в сумме 48427,1 тыс. руб. и профицит в размере 442,8 тыс. руб. При этом доходная часть бюджета городского поселения увеличилась на 14,9%, расходная часть увеличилась на 13,9%..

Бюджетные назначения по налоговым и неналоговым доходам составили 36013,9 тыс. руб., безвозмездным поступлениям – 12856,0 тыс. руб.

Доходы бюджета поселения

Доходы бюджета Пестовского городского поселения за отчётный период составили 51804,0 тыс. руб. или 106,0% от плановых назначений. В том числе поступления налоговых и неналоговых доходов 38948,0 тыс. руб. или 108,1% от плана. По сравнению с уровнем 2014 года собственные доходы поселения уменьшились на 5,1% .

Анализ доходов Пестовского городского поселения за 2015год приведен в таблице (тыс. руб.)

Наименование показателя	Доходы бюджета, тыс. рублей		Изменения (-) , (+)	
	Утверждено по бюджету	Исполнено	тыс. руб./ %	Удельный вес в общей сумме доходов, %
Налог на доходы физических лиц	12660,0	12788,3	+128,3	24,7
Акцизы	4092,7	4573,8	+481,1	8,8
Налог на имущество физических лиц	2950,0	3320,9	+370,9	6,4
Земельный налог	9030,0	9044,1	+14,1	17,5
Госпошлина	10,0	13,2	+3,2	0,03
ЕСХН	5,0	2,5	-2,5	-
ИТОГО налоговые доходы:	28747,7	29742,8	+995,1	57,4

Доходы от арендной платы за землю	6096,2	8449,3	+2353,1	0,9
Доходы от продажи земли	900,0	441,4	-458,6	16,3
Доходы от аренды имущества	270,0	308,1	+38,1	0,6
Возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам транспортными средствами	-	8,5	+8,5	0,02
Невыясненные поступления	-	-2,1	-	-
ИТОГО неналоговые доходы:	7266,2	9205,2	+1939,0	17,8
ВСЕГО налоговые и неналоговые доходы:	36013,9	38948,0	2934,1	75,2
ИТОГО безвозмездных поступлений	12856,0	12856,0	-	24,8
ВСЕГО ДОХОДЫ поселения:	48869,9	51804,1	+2934,2	100,0

Указанный процент исполнения доходной части бюджета поселения сложился в первую очередь, за счет перевыполнения плана по доходам от аренды земли (138,6%), доходам от аренды имущества (114,1%), налогу на имущество физических лиц (112,6%), по налогу на акцизы (111,8%).

Основным источником поступлений в бюджет поселения стали собственные доходы – 75,2% всех доходов (38948,0 тыс. рублей), в том числе налоговые доходы – 57,4% всех доходов бюджета или 29742,8 тыс. руб., неналоговые доходы - 17,8 % или 9205,2 тыс. рублей. Удельный вес безвозмездных поступлений составляет 24,8%.

В структуре налоговых и неналоговых доходов поселения наибольшая часть принадлежит налогу на доходы физических лиц – 24,7%. Фактическое исполнение по НДФЛ в 2015 году составило 101,0% от утвержденных назначений за счет поступления недоимки от «Пестовской ЦРБ».

Увеличение поступлений по налогу на имущество физических лиц (112,6% к утвержденным назначениям) обусловлено ростом контингента налогоплательщиков за счет ввода в эксплуатацию объектов жилого фонда.

Увеличение поступлений по земельному налогу (100,2%) связано с ростом числа налогоплательщиков (выкуп земельных участков, оформление срочного и бессрочного пользования).

В части неналоговых доходов исполнение по доходам от использования имущества составило 308,1 тыс. рублей или 114,1% к утвержденным годовым назначениям.

Поступление доходов от арендной платы за землю исполнено на 138,6% за счет заключения в 2015 году новых договоров аренды.

Безвозмездные поступления в 2015 году можно характеризовать получением субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований в размере 11522,0 тыс. рублей (100,0% годовых назначений), субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований в размере 1,0 тыс. рублей (100,0% годовых назначений) и прочих межбюджетных трансфертов в размере 1333,0 тыс. рублей (100,0% годовых назначений). Таким образом, общий объем безвозмездных поступлений в бюджет городского поселения в 2015 году составил 12856,0 тыс. руб. или 100,0% от плана.

Расходы бюджета поселения

Согласно предоставленному проекту решения расходная часть бюджета Пестовского городского поселения в 2015 году исполнена в сумме 47699,1 тыс. руб. или на 98,5% от плановых назначений. При этом бюджет Пестовского городского поселения исполнен с профицитом в размере 4104,9 тыс. рублей.

Распределение расходов бюджета по направлениям в 2015 году отражено в таблице (тыс. руб.):

Наименование показателя	Расходы бюджета, тыс.рублей		Изменения (-) , (+)	
	Утверждено по бюджету	Исполнено	тыс. руб./ %	Удельный вес в общей сумме расходов, %
Общегосударственные вопросы (01)	9895,7	9469,2	-426,5	19,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность(03)	356,8	356,8	-	0,7
Национальная экономика (04)	20255,9	20255,9	-	42,5
Жилищно-коммунальное хозяйство (05)	17355,3	17053,9	-301,4	35,8
Образование (07)	20	20	-	-
Культура (08)	12	12	-	-
Физическая культура и спорт (11)	60	60	-	0,1
Обслуживание внутреннего муниципального долга (13)	471,3	471,3	-	1,0
ВСЕГО РАСХОДОВ:	48427,0	47699,1	-727,9	100,0

Исходя из анализа данной таблицы, средства бюджета Пестовского городского поселения в 2015 году расходовались в основном по трем направлениям:

- национальная экономика –42,5%;
- жилищно-коммунальное хозяйство – 35,8%;
- общегосударственные вопросы – 19,9%.

По всем разделам расходной части бюджета поселения исполнение сложилось в интервале от 95,7% до 100,0% от бюджетных назначений.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в пояснительной записке (форма 0503160) приведен подробный и полный анализ расходов Пестовского городского поселения в разрезе подразделов и статей расходов бюджета.

В ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности поселения за 2015 год, на основании пункта 10 Инструкции 191н выборочно проверены контрольные соотношения между показателями форм бюджетной отчетности главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета. Несоответствия показателей не установлено.

Предоставление и погашение бюджетных кредитов и обязательств по государственным гарантиям, государственный долг

В соответствии с предоставленной информацией формы 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге сумма государственного (муниципального) долга на 01.01.2016 года составляет 18800,0 тыс. рублей, что ниже уровня прошлого года на 1200,0 тыс. рублей или на 6,0%. Это задолженность по бюджетным кредитам по Постановлению №1414 от 21.12.2015 в сумме 10800,0 тыс. рублей и по Соглашению №3 от 24.12.2014 в сумме 8000,0 тыс. рублей, заключенному с Администрацией Пестовского муниципального района. Сумма муниципального долга по состоянию на 01.01.2016 года не превышает верхний предел муниципального долга, установленный Решением Совета депутатов Пестовского городского поселения «О бюджете Пестовского городского поселения на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» от 22.12.2014 года № 256.

В 2015 году Пестовским городским поселением исполнены долговые обязательства в целом на 12000,0 тыс. рублей, в том числе: по бюджетным кредитам – 12000,0 тыс. рублей.

Выводы и предложения:

Предоставленная для внешней проверки годовая бухгалтерская отчетность достоверно отражает финансовое положение Пестовского городского поселения на 01.01.2016 года и результаты финансово-хозяйственной деятельности за период с 01.01.2015 года по 31.12.2015 года соответствуют требованиям законодательства РФ, применимого в части подготовки годового бухгалтерского отчета и отчета об исполнении бюджета поселения.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в пояснительной записке к годовому отчету об исполнении бюджета Пестовского городского поселения

за 2015 год (форма 0503160) представлены подробные аналитические данные, отражающие информацию о результатах использования бюджетных ассигнований, об эффективности расходования бюджетных средств, результативности исполнения бюджета, установленные Инструкцией № 191н, а также дана полная общая характеристика Пестовского городского поселения, что свидетельствует о качественном подходе к формированию отчетности.

Контрольно-счётная палата рекомендует проект решения Совета депутатов Пестовского городского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Пестовского городского поселения за 2015 год» к утверждению.

Председатель
Контрольно-счётной палаты:

С. А. Королева

Ознакомлены:

Глава Пестовского городского поселения:

Н.П. Веселов

Главный бухгалтер:

В. А. Журавлева