



# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА Пестовского муниципального района

ул. Советская, д.10, г. Пестово,

тел.: (816 69) 5-23-89

Новгородская обл., Россия, 174510

E-mail: Pestovo.schet-palata@yandex.ru

---

## *Заключение Контрольно-счетной палаты Пестовского муниципального района на годовой отчет об исполнении бюджета Пестовского сельского поселения за 2016 год.*

**Основание для проведения проверки:** статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решение Думы Пестовского муниципального района от 20.03.2012 №137 «Об утверждении Положения «О Контрольно-счётной палате Пестовского муниципального района», Соглашение о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 05.12.2016 №77 между Советом депутатов Пестовского сельского поселения, Думой Пестовского муниципального района и Контрольно-счётной палатой Пестовского муниципального района, план работы Контрольно-счётной палаты Пестовского муниципального района на 2017 год.

**Цель проверки:** установление полноты и прозрачности бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств; соблюдение общих правил составления бюджетной отчетности, определенных Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н; анализ исполнения бюджета главным администратором бюджетных средств; анализ результатов деятельности главного администратора бюджетных средств.

**Объект проверки:** Администрация Пестовского сельского поселения

**Предмет проверки:** бюджетная отчетность главного администратора средств местного бюджета – Администрации Пестовского сельского поселения.

**Исполнитель:** председатель Контрольно-счетной палаты Пестовского муниципального района Королева Светлана Анатольевна.

**Срок проведения проверки:** с 05 апреля по 11 апреля 2017 года.

**Юридический адрес:** 174510, Новгородская область, Пестовский район, д. Русское Пестово, ул. Зелёная, дом 4-в;

**Фактический адрес:** 174510 Новгородская область г. Пестово, ул. Советская, д. 48 "Б, телефон (81669)5-18-42, 5-26-44, адрес электронной почты - [admpestsp@mail.ru](mailto:admpestsp@mail.ru)

**Ответственными за финансово-хозяйственную деятельность в проверяемом периоде являлись:** Глава Пестовского сельского поселения Дмитриева Ольга Анатольевна, главный бухгалтер Пестовского сельского поселения Соболева Лариса Михайловна.

**Предоставление затребованных документов и информации:** препятствий в проведении проверки отмечено не было. Документы для проведения проверки предоставлены в срок, предусмотренный статьей 264.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

**Перечень законодательных и других нормативных правовых актов:**

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

Инструкция по бюджетному учету, утвержденная приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н (с изменениями и дополнениями);

Инструкция о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция 191н);

Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (далее – Указания 65н);

Решение Думы Пестовского муниципального района от 28.12.2015г. №17 «О бюджете Пестовского муниципального района на 2016 год» (с изменениями);

Решение Совета Депутатов Пестовского сельского поселения от 30.12.2015 №17 «О бюджете Пестовского сельского поселения на 2016 год» (с изменениями).

#### **Общая характеристика поселения**

Согласно предоставленным сведениям (форма 0503160 - пояснительная записка) Пестовское сельское поселение - это муниципальное образование,

статус которого установлен областным законом от 22.12.2004 года №369-ОЗ. Пестовское сельское поселение входит в состав Пестовского района Новгородской области, образовано 01.01.2006 года, на территории поселения площадью 57732,4 га находится 31 населенный пункт, численность населения на 01.01.2017 года составляет 1151 человек. На территории Пестовского сельского поселения имеются: начальная школа-детский сад в д. Семьтино на 40 мест, детский сад в д. Русское Пестово на 45 мест, детская юношеская спортивная школа в д. Русское Пестово на 310 мест, 2 библиотеки – в д. Русское Пестово и д. Семьтино, Дом досуга, сельский дом культуры, лыжная база, 3 фельдшерско-акушерских пункта, 5 магазинов, кафе, станция техобслуживания, 9 населенных пунктов обслуживаются автомагазинами. Хозяйственную деятельность на территории поселения осуществляют 12 индивидуальных предпринимателей, занимающихся деревообработкой и производством блок-контейнеров. Производителями сельскохозяйственной продукции являются 2 колхоза, 3 крестьянско-фермерских хозяйства, сеть личных подсобных хозяйств.

На территории поселения ведется активное строительство индивидуальных жилых домов. В 2016 году введены в действие 7 индивидуальных жилых домов общей площадью 575,9 кв.м., предоставлено в аренду под индивидуальное строительство 140 земельных участков общей площадью 5 га.

Исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления Пестовского сельского поселения является Администрация Пестовского сельского поселения, структуру которой составляют Глава Администрации Пестовского сельского поселения и должностные лица Администрации Пестовского сельского поселения. Администрация Пестовского сельского поселения обладает правами юридического лица, в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными и областными законами, Уставом, нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления и Положением об администрации Пестовского сельского поселения. Численность муниципальных служащих и служащих Пестовского сельского поселения составляет соответственно 3 и 3 единицы.

Пестовское сельское поселение имеет собственный бюджет (местный бюджет). Бюджет Пестовского сельского поселения разрабатывается и утверждается в форме решения Совета депутатов Пестовского сельского поселения.

### Анализ составления и представления бюджетной отчетности

Отчет об исполнении бюджета поселения за 2016 год представлен в Контрольно-счётную палату 27 февраля 2017 года, что соответствует срокам, установленным в статье 264.4. Бюджетного Кодекса РФ.

Состав бюджетной отчетности об исполнении бюджета определен статьей 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и включает в себя:

- отчет об исполнении бюджета
- баланс исполнения бюджета
- отчет о финансовых результатах деятельности
- отчет о движении денежных средств
- пояснительную записку

Объем бюджетной отчетности за 2016 год определен пунктом 11.2 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция №191н). Бюджетная отчетность Пестовского сельского поселения за 2016 год сформирована и предоставлена в контрольно-счётную палату Пестовского муниципального района по формам в соответствии с данной Инструкцией. Отчетность предоставлена на бумажном носителе.

Отчет об исполнении бюджета соответствует плановым характеристикам и показателям, используемым при утверждении бюджета поселения (последняя редакция от 30.12.2016 № 59).

Формы предоставленной бюджетной отчетности подписаны руководителем и главным бухгалтером поселения. Отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует требованиям, предъявляемым Инструкцией 191н. Если по бюджетному учету показатель имеет отрицательное значение, то в бюджетной отчетности данный показатель отражен со знаком «минус».

В соответствии с Приказом Министерства финансов РФ от 13.06.1995г. № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» и пункта 7 Инструкции № 191н перед составлением годовой бухгалтерской отчетности инвентаризации подлежат все имущество и обязательства. Инвентаризация имущества и финансовых обязательств поселения проведена перед составлением годовой бухгалтерской отчетности – 30.11.2016 года, распоряжение №51-рг от 30.11.2016года, расхождений не выявлено.

При проверке увязки отчетных форм установлено, что контрольные соотношения между показателями баланса (ф.0503120), отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) и справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) соблюдены.

**Баланс исполнения бюджета** (ф. 0503120) сформирован по состоянию на 1 января 2017 года и отражает сведения об активах, обязательствах и финансовом результате в части бюджетной деятельности. Средства во временном распоряжении и финансовые вложения отсутствуют. Показатели графы баланса «на конец отчетного периода» указаны с учетом проведенных при завершении финансового года заключительных оборотов по счетам бюджетного учета.

Согласно данным баланса на 01.01.2017 г., нефинансовые активы за счёт бюджетной деятельности увеличились за 2016 год на 207,8 тыс. руб. и составили 59131,3 тыс. руб., в том числе:

- нефинансовые активы имущества казны уменьшились на 164,0 тыс. руб., причины изменений нефинансовых активов в пояснительной записке не указаны, поэтому провести подробный анализ не предоставляется возможным;

- основные средства остаточной стоимостью 429,9 тыс. руб. (увеличение в сравнении с 01.01.2016 г. в 7,3 раза;

- материальные запасы, стоимость которых составляет 8,6 тыс. руб. (увеличение на 7,5%).

Сумма начисленной амортизации за отчетный период увеличилась на 27,0% и составила 1 701,7 тыс. руб.

Данные об остатках основных средств и материальных запасах на начало и конец отчетного года, отраженные в сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) соответствуют показателям баланса, отражающим стоимость основных средств и материальных запасов.

Согласно показателям раздела баланса «Финансовые активы», остатки денежных средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства по состоянию на 01.01.2017г. составляют 485,3 тыс. руб. (уменьшение на 59,2% по сравнению с уровнем на начало года).

Согласно показателям баланса (ф. 0503120) дебиторской задолженности на 01.01.2017 г. нет.

Размер кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2017г. составил 233,9 тыс. руб., в том числе за электроэнергию ООО «ТНС энерго Великий Новгород» - 195,9 тыс. руб., за услуги связи ОАО «Ростелеком» - 3,7 тыс. руб., за отопление ООО «ТК Новгородская» - 10,1 тыс. руб., за межевые планы ООО «Геолидер» - 15,0 тыс. руб. Кредиторская

задолженность текущая, образовалась в результате предоставления счетов на оплату поставщиками в декабре 2016 года.

Анализ кредиторской задолженности поселения приведен в таблице (руб.):

Наименование показателя	Бюджетная деятельность, тыс. руб.		Изменения (-) снижение,(+) рост	
	на 01.01.16	на 31.12.16	тыс. руб.	в %
Кредиторская задолженность всего:	152,9	233,9	+81,0	+53,0
в т.ч.				
<i>Расчеты по принятым обязательствам</i>	151,9	233,9	+81,0	+53,0
<i>Расчеты по платежам в бюджеты</i>	1,0	0,0	-1,0	x

В соответствии с представленными сведениями по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) просроченной (нереальной к взысканию) дебиторской задолженности нет, просроченная кредиторская задолженность на 01.01.2017 года составляет 8,6 тыс. рублей – это задолженность ООО «МП Пестовский водоканал», образовавшаяся в 2014 году.

Раздел IV баланса содержит сведения о финансовом результате, размер которого на 01.01.2017 составил 59382,7 тыс. руб., в том числе финансовый результат прошлых отчетных периодов в сумме 58897,5 тыс. руб. и результат прошлых отчетных периодов по кассовому исполнению бюджета в сумме 485,2 тыс. руб.

В справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах числится: имущество, полученное в пользование, стоимостью 101,8 тыс. руб. (компьютерные программы), запасные части к транспортным средствам, выданные взамен изношенных, стоимостью 49,1 тыс. руб.; основные средства стоимостью до 3000 рублей в эксплуатации на сумму 156,9 тыс. руб. (увеличение к уровню прошлого года на 14,9%).

В «Сведениях об использовании информационно-коммуникационных технологий» (ф.0503177) содержится информация о произведенных поселением за отчетный период расходах на информационно-коммуникационные технологии. На вышеуказанные цели направлены средства в размере 101,8 тыс. руб., в том числе: на подключение (обеспечение доступа) к внешним информационным ресурсам в размере 44,1

тыс. руб.; приобретение оборудования и предустановленного программного обеспечения в сумме 30,5 тыс. руб.; эксплуатационные расходы на информационно-коммуникационные технологии в размере 27,2 тыс. руб.

Данные по состоянию на 01.01.2017 года о финансовых результатах деятельности поселения в части бюджетной деятельности содержит **отчёт о финансовых результатах деятельности (ф.0503121)**.

Согласно предоставленному отчету о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) доходы поселения за отчетный период составили 5934,2 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 2041,1 тыс. руб. или 34,4% в общей сумме доходов, безвозмездные поступления от бюджетов – 3889,6 тыс. руб. (65,6%).

Расходы поселения составили 6512,0 тыс. руб., из них расходы на оплату труда и начисления в размере 2752,9 тыс. рублей или 42,3% от общей суммы расходов, приобретение работ, услуг – в размере 3005,7 тыс. руб. (46,2%), безвозмездные перечисления бюджетам в размере 37,6 тыс. руб. (0,6%), расходы по операциям с активами – 652,1 тыс. рублей (10,0%), прочие расходы – в размере 33,0 тыс. руб. (0,5%). Чистый операционный результат сложился в размере 557,9 тыс. руб. со знаком «минус» за счет операций с нефинансовыми активами в размере 207,8 тыс. рублей и операций с финансовыми активами и обязательствами в размере 785,7 тыс. рублей со знаком «минус».

#### **Общие итоги исполнения бюджета поселения, в том числе изменение бюджетных показателей в ходе его исполнения**

Решением Совета Депутатов Пестовского сельского поселения от 30.12.2015 № 17 «О бюджете Пестовского сельского поселения на 2016 год» первоначальные бюджетные назначения на 2016 год были утверждены:

- по доходам – в сумме 5635,0 тыс. руб.;
- по расходам – в сумме 5635,0 тыс. руб.

В ходе исполнения в бюджет поселения 7 раз вносились корректировки, с учётом которых окончательно был утверждён бюджет с общим объёмом годовых назначений доходной части в сумме 5807,8 тыс. руб., расходной части в сумме 6913,7 тыс. руб. и дефицитом в размере 1105,9 тыс. руб. При этом, доходная часть бюджета поселения увеличилась на 17,9%, расходная – на 28,6%.

#### **Доходы бюджета поселения**

**Доходная часть** бюджета Пестовского сельского поселения исполнена в 2016 году в размере 5934,2 тыс. рублей или 102,2% к уточненному плану.

Анализ доходов Пестовского сельского поселения за 2016 год приведен в таблице (тыс. руб.)

Наименование показателя	Доходы бюджета, тыс. рублей		Изменения (-) , (+)	
	Утверждено по бюджету	Исполнено	тыс. руб./ %	Удельный вес, %
Налоговые доходы	1917,9	2041,1	+123,2/106,4	34,4
Безвозмездные поступления	3889,8	3889,6	0/100,0	65,6
<b>ВСЕГО ДОХОДЫ поселения:</b>	<b>5807,8</b>	<b>5934,2</b>	<b>+126,4/102,2</b>	<b>100,0</b>

Основным источником поступлений в бюджет поселения стали безвозмездные поступления – 65,6% всех доходов (3889,6 тыс. руб.). Удельный вес собственных доходов поселения составляет 34,4%.

В структуре налоговых доходов поселения наибольшая часть принадлежит земельному налогу – 49,0%.

Налоговые доходы за 2016 год исполнены на 105,7% и составили 2041,1 тыс. руб. Поступления НДС составили 103,6% от плановых назначений или 39,4 тыс. руб. Поступления земельного налога составили 101,6% от плановых назначений или 999,3 тыс. руб. Налог на имущество физических лиц исполнен в отчетном году на 101,8% от плана.

Безвозмездные поступления в 2016 году можно охарактеризовать получением дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 2955,0 тыс. руб., субсидий в сумме 754,3 тыс. руб., субвенций в сумме 146,0 тыс. руб. и иные межбюджетные трансферты в размере 34,3 тыс. руб. Таким образом, общий объем безвозмездных поступлений в бюджет поселения в 2016 году составил 3889,6 тыс. руб. или 100,0% от плана.

#### **Расходы бюджета поселения**

Согласно предоставленному проекту решения расходная часть бюджета Пестовского сельского поселения в 2016 году исполнена в сумме 6638,9 тыс. руб. или на 96,0% от плановых назначений. При этом бюджет поселения исполнен с дефицитом в размере 704,7 тыс. руб. Свободный остаток средств бюджета на счете Федерального казначейства 020210000 по состоянию на 31.12.2016 года составил 485,3 тыс. руб. Не освоенные в 2016 году средства бюджета поселения (свободный остаток средств бюджета на счетах в Федеральном казначействе) учтены в бюджете на 2017 год.

Распределение расходов бюджета по направлениям в 2016 году отражено в таблице (тыс. руб.):



Наименование показателя	Расходы бюджета, тыс. рублей		Изменения (-) , (+)	
	Утверждено по бюджету	Исполнено	тыс. руб./ %	Удельный вес, %
<b>Общегосударственные вопросы (01)</b>	3795,4	3730,1	-65,3/-1,7	56,2
<b>Национальная оборона (02)</b>	84,7	84,7	0/0	1,3
<b>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (03)</b>	25,7	25,7	0/0	0,4
<b>Национальная экономика (04)</b>	1774,9	1565,4	-209,5/-11,8	23,6
<b>Жилищно-коммунальное хозяйство (05)</b>	1144,8	1144,8	0/0	17,2
<b>Образование (07)</b>	51,4	51,4	0/0	0,7
<b>Культура (08)</b>	1,0	1,0	0/0	0
<b>Социальная политика (10)</b>	30,8	30,8	0/0	0,5
<b>Физическая культура и спорт (11)</b>	5,0	5,0	0/0	0,1
<b>ВСЕГО РАСХОДОВ:</b>	<b>6913,7</b>	<b>6638,9</b>	<b>-274,8/-4,0</b>	<b>100,0</b>

Исходя из анализа данной таблицы, средства бюджета Пестовского сельского поселения в 2016 году расходовались в основном по трем направлениям:

- общегосударственные вопросы – 56,2% от общей суммы расходов;
- национальная экономика – 23,6%, средства направлены на содержание дорожного хозяйства - расчистка дорог от снега, грейдирование дорог, приобретение и установка дорожных знаков, ямочный ремонт асфальтобетонного покрытия участка дороги д.Русское Пестово, ямочный ремонт грунтового покрытия автомобильной дороги д. Семытино, проверка сметной документации на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог;

- жилищно-коммунальное хозяйство – 17,2% - средства направлены в том числе на: уличное освещение 676,3тыс.руб., прочие мероприятия по благоустройству -468,4тыс.руб.(приобретение контейнеров, приобретение и установка детских площадок, вывоз мусора, окучивание и опашка свалки, разработка паспортов опасных отходов). В полном объеме не исполнены бюджетные назначения по следующим направлениям: «Национальная

экономика» – 88,2%, «Общегосударственные вопросы» – 98,3%. По остальным направлениям исполнение составило 100,0%.

В структуре бюджета Пестовского сельского поселения с учетом экономического содержания расходов основной объем средств направлен на решение общегосударственных вопросов, что составляет 56,2% в общей сумме расходов, что на 21,3% выше уровня 2015 года.

Расходы на реализацию программных мероприятий (форма 0503166) предусмотрены в бюджете на 2016 год в объеме 3966,8 тыс. руб., фактическое исполнение составило 3966,2 тыс. руб. или 100,0%.

В ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности поселения за 2016 год, на основании пункта 10 Инструкции 191н выборочно проверены контрольные соотношения между показателями форм бюджетной отчетности главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета. Несоответствия показателей не установлено.

Контрольно-счётная палата отмечает, что в отчётном году Администрацией Пестовского сельского поселения бюджетных кредитов и муниципальных гарантий не предоставлялось, муниципальных заимствований не производилось. Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2017 отсутствует. Средства резервного фонда Администрации Пестовского сельского поселения в 2016 году не расходовались.

#### **Выводы и предложения:**

Предоставленная для внешней проверки годовая бухгалтерская отчётность достоверно отражает финансовое положение Пестовского сельского поселения на 01.01.2017 года и результаты финансово-хозяйственной деятельности за период с 01.01.2016 года по 31.12.2016 года соответствуют требованиям законодательства РФ, применимого в части подготовки годового бухгалтерского отчёта и отчета об исполнении бюджета поселения.

***Контрольно-счётная палата рекомендует проект решения Совета депутатов Пестовского сельского поселения «Об исполнении бюджета Пестовского сельского поселения за 2016 год» к утверждению.***

Председатель

Контрольно-счётной палаты:

С. А. Королева

**Ознакомлены:**

Глава Пестовского сельского поселения:

О. А. Дмитриева

Главный бухгалтер:

Л. М. Соболева