



# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА Пестовского муниципального района

ул. Советская, д.10, г. Пестово,  
Новгородская обл., Россия, 174510

тел.:(816 69)5-23-89  
E-mail: Pestovo.schet-palata@yandex.ru

---

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*по результатам внешней проверки бюджетной отчетности  
Администрации Пестовского муниципального района  
за 2015 год*

**Основание для проведения проверки:** статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решение Думы Пестовского муниципального района: № 137 от 20.03.2012 г. «Об утверждении Положения «О Контрольно-счётной палате Пестовского муниципального района», план работы Контрольно-счётной палаты Пестовского муниципального района на 2016 год».

**Цель проверки:** установление полноты и прозрачности бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств;

соблюдение общих правил составления бюджетной отчетности, определенных Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н;

анализ исполнения бюджета главным администратором бюджетных средств;

анализ результатов деятельности главного администратора бюджетных средств.

**Объект проверки:** Администрация Пестовского муниципального района.

**Предмет проверки:** бюджетная отчетность главного распорядителя средств местного бюджета – Администрации Пестовского муниципального района.

**Исполнитель:** ведущий инспектор Контрольно-счетной палаты Пестовского муниципального района Боголюбова Светлана Анатольевна.

**Срок проведения проверки:** с 16 марта по 24 марта 2016 года.

**Юридический адрес:** 174510, Новгородская область, г. Пестово, ул. Советская, дом 10, телефон: (81669) 5-23-89

**Ответственными за финансово-хозяйственную деятельность в проверяемом периоде являлись:** Руководитель учреждения - Глава района - Гавриленко Александр Юрьевич; главный бухгалтер Администрации Пестовского муниципального района - Лебедева Ольга Ивановна.

**Предоставление затребованных документов и информации:** препятствий в проведении проверки отмечено не было. Документы для проведения проверки представлены в срок, предусмотренный статьей 264.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

**Перечень законодательных и других нормативных правовых актов:**

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

Инструкция по бюджетному учету, утвержденная приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н (с изменениями и дополнениями);

Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010г. № 191н (далее – Инструкция 191н);

Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина России от 01.17.2013 № 65н (далее – Указания 65н);

Решение Думы Пестовского муниципального района от 25.12.2014 г. № 368 «Об утверждении бюджета Пестовского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» (с изменениями).

**1.Общая характеристика организационной структуры Администрации Пестовского муниципального района.**

Администрация Пестовского муниципального района (далее Администрация района) является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления. Согласно предоставленным сведениям об основных направлениях деятельности ф.0503160 (пояснительная записка) основным видом деятельности Администрации района является решение вопросов местного значения, предусмотренных законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и иными федеральными законами. Организационно-правовая форма - государственное учреждение, форма собственности – муниципальная. Администрация района является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, печать, штампы и бланки установленного образца.

Администрацию Пестовского муниципального района возглавляет Глава района, избранный населением Пестовского района в соответствии с федеральным законом от 12.06.2002г. № 67-ФЗ. Глава района является по должности Главой администрации района, руководит ее деятельностью на принципах единоначалия.

В соответствии с предоставленной информацией в штате Администрации района утверждены: 1 единица – первый заместитель Главы района, 3 единицы - заместители (по экономическим вопросам, социальным вопросам, по вопросам ЖКХ, дорожного хозяйства, транспорта и связи). Распоряжением Администрации от 31.12.2014г. № 200-рг утверждено штатное расписание – 67,7 штатных единицы. Вакантные должности - 6 единиц (зам. Главы администрации, главный служащий, ведущий служащий – Зед., служащий 1 категории).

Администрация Пестовского муниципального района является главным распорядителем средств местного бюджета. Подведомственным учреждением является Отдел социальной защиты населения.

## **2. Анализ составления и предоставления бюджетной отчетности**

Бюджетная отчетность за 2015 год предоставлена Администрацией района в Контрольно-счетную палату Пестовского муниципального района в срок, предусмотренный статьей 264.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации. Отчетность предоставлена на бумажном носителе.

В соответствии с п.1 ст.217 Бюджетного кодекса РФ Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи утвержден приказом комитета финансов района от 30 декабря 2013 года № 131 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципально-го района и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета муниципального района».

В соответствии с п.5 ст. 217 Бюджетного кодекса РФ, утвержденные первоначальные показатели сводной бюджетной росписи по расходам и лимиты бюджетных обязательств на текущий финансовый год доведены комитетом финансов до главного распорядителя бюджетных средств своевременно (до начала очередного финансового года).

Предоставленная годовая отчетность соответствует перечню отчетов, предусмотренных для главного распорядителя бюджетных средств инструкцией «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010г. № 191н.

Формы предоставленной бюджетной отчетности подписаны руководителем и главным бухгалтером Администрации района. Отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует требованиям, предъявляемым Инструкцией 191н. Если по бюджетному учету показатель имеет отрицательное значение, то в бюджетной отчетности данный показатель отражен со знаком «минус».

В соответствии с Приказом Министерства финансов РФ от 13.06.1995г. № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» и пункта 7 Инструкции № 191н перед составлением годовой бухгалтерской отчетности инвентаризации подлежат все имущество и обязательства. Инвентаризация имущества и финансовых обязательств Администрации района проведена перед составлением годовой

бухгалтерской отчетности с 26.11.2015 года по 04.12.2015 года, приказ о проведении № 273-рг от 26.11.2015г., расходований не выявлено.

**Баланс главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета (ф. 0503130)** сформирован по состоянию на 1 января 2016 года и отражает сведения об активах, обязательствах и финансовом результате в части бюджетной деятельности. Средства во временном распоряжении и финансовые вложения отсутствуют. Показатели графы баланса «на конец отчетного периода» указаны с учетом проведенных при завершении финансового года заключительных оборотов по счетам бюджетного учета.

Согласно данным баланса на 01.01.2016 года, нефинансовые активы за счёт бюджетной деятельности увеличились за 2015 год на 12047,3 тыс. рублей и составили 62388,1 тыс. рублей, в том числе основные средства остаточной стоимостью 3071,6 тыс. руб. (уменьшение в сравнении с 01.01.2015 года на 315,3тыс. руб.). Сумма начисленной амортизации за отчетный период увеличилась на 295,9 тыс. рублей и составила 9441,9 тыс. рублей.

Данные об остатках основных средств и материальных запасах на начало и конец отчетного года, отраженные в сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) соответствуют показателям баланса, отражающим стоимость основных средств и материальных запасов.

Согласно показателям раздела баланса «Финансовые активы», остатки денежных средств на счетах, в кассе по состоянию на 01.01.2016 года отсутствуют. Финансовые активы на 01.01.2016года составили 7354,5 тыс. рублей и сложились в результате расчетов по доходам в сумме 6747,4 тыс. руб., расчетов по выданным авансам в сумме 44,9 тыс. руб., денежных документов в сумме 532,0 тыс. рублей и расчетов по платежам в бюджеты в сумме 30,2 тыс. рублей.

Согласно показателям баланса (ф. 0503130) дебиторская задолженность на 01.01.2016 года составила 6822,5 тыс. рублей (увеличение по сравнению с 01.01.15 года в 1,4 раза). Причины значительного увеличения дебиторской задолженности в пояснительной записке (форма 0503160) не указаны.

Размер кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2016 года составил 4698,4 тыс. рублей, в том числе задолженность по пособиям по социальной помощи населению в размере 4379,1 тыс. рублей, причиной невыплаты пособий является поступление денежных средств из областного бюджета в районный бюджет только в январе 2016 года.

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности Администрации района приведен в таблице №1.

Таблица № 1

Наименование показателя	Бюджетная деятельность, тыс. руб.		Изменения (-) снижение, (+) рост	
	на 01.01.15	на 31.12.15	тыс. руб.	в %
<b>Дебиторская задолженность: в т. ч.</b>	<b>4767,1</b>	<b>6822,5</b>	<b>+2055,4</b>	<b>в 1,4 раза</b>
Расчеты по доходам	4737,6	6747,4	+2009,8	<b>в 1,4 раза</b>
Расчеты по выданным авансам	29,5	44,9	+15,4	<b>в 1,5</b>

				<b>раза</b>
<b>Кредиторская задолженность, в т. ч.</b>	<b>192,6</b>	<b>4698,4</b>	<b>+4505,8</b>	<b>в 24,4 раза</b>
Расчеты по принятым обязательствам	148,5	4698,4	+4549,9	<b>в 31,6 раза</b>
Расчеты по платежам в бюджеты	44,1	0	-44,1	X

Раздел IV баланса содержит сведения о финансовом результате прошлых отчетных периодов, размер которого на 01.01.2016года составил 65044,2 тыс. рублей.

В справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах числятся:

- запасные части к транспортным средствам, выданные взамен изношенных на сумму 327,1 тыс. руб. (на 4,6% выше уровня на начало года);
- имущество, полученное в пользование, на сумму 12,0 тыс. руб. (компьютерные программы);
- основные средства стоимостью до 3000 рублей включительно в эксплуатации на сумму 731,7 тыс. рублей (на 11,4% выше уровня на начало года).

В «Сведениях об использовании информационно-коммуникационных технологий» (ф.0503177) содержится информация о произведенных комитетом за отчетный период расходах на информационно-коммуникационные технологии. На вышеуказанные цели направлено средств в размере 965,3 тыс. рублей, в том числе: подключение (обеспечение доступа) к внешним информационным ресурсам в размере 841,1 тыс. рублей(87,1%); эксплуатационные расходы на информационно-коммуникационные технологии в размере 119,9 тыс. рублей (12,4%) и прочие расходы в области информационно-коммуникационных технологий – 4,3 тыс. рублей (0,5 %).

**Справка по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года (ф.0503110)** предоставлена Администрацией района в составе годовой бюджетной отчётности и заполнена в соответствии с предъявляемыми требованиями.

Данные о финансовых результатах деятельности Администрации района в части бюджетной деятельности по состоянию на 01.01.2016года содержит **отчёт о финансовых результатах деятельности (ф.0503121)**.

Данный отчет является важнейшим источником информации для анализа доходов и расходов бюджетных учреждений и содержит сведения о финансовых результатах деятельности получателей средств бюджета.

Согласно предоставленному отчету о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) доходы Администрации района за отчетный период составили 37520,7 тыс. рублей, в том числе: доходы от собственности – 16306,6 тыс. рублей(37,8%), доходы от операций с активами – 2380,3 тыс. рублей(4,9%) и прочие доходы – 18042,6 тыс. рублей(56,9%).

Расходы Администрации района составили 163173,4тыс. рублей, из них расходы на заработную плату -26855,4 тыс. рублей (16,5% в общей сумме расходов), прочие выплаты- 1608,0 тыс. рублей (1,0%), начисления на выплаты по оплате труда -7819,0 тыс. рублей (4,8%), приобретение работ, услуг – в размере 33543,9 тыс. рублей или 20,6% (в том числе на услуги связи-

1,0%., транспортные услуги-0,1%, коммунальные услуги- 4,1%, работы и услуги по содержанию имущества -14,2%, прочие работы и услуги-1,2%); безвозмездные перечисления организациям – 9474,3 тыс. рублей (5,8%), безвозмездные перечисления бюджетам – 12083,8 тыс. рублей (7,4%), социальное обеспечение – 68223,8 тыс. рублей (41,8%), расходы по операциям с активами – 3238,0 тыс. рублей или 1,9%, прочие расходы – в размере 327,2 тыс. рублей (0,2%). Чистый операционный результат сложился в размере 125652,7 тыс. рублей со знаком «минус» за счет операций с нефинансовыми активами в размере 12047,3 тыс. рублей и операций с финансовыми активами и обязательствами в размере 137700,0 тыс. рублей со знаком «минус».

### **3. Анализ отчета об исполнении бюджета**

Решением Думы Пестовского муниципального района от 25.12.2014 г. № 368 «Об утверждении бюджета Пестовского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» (с изменениями), Администрации района утверждены бюджетные назначения 164334,2 тыс. рублей.

В соответствии с инструкцией 191н в ф.0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета» ассигнования, предусмотренные бюджетной росписью (графа 3) соответствуют показателям Сводной бюджетной росписи бюджетных ассигнований (лимитов бюджетных обязательств) расходов бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, утвержденной 29.12.2014г. Сумма бюджетных назначений, утвержденная на год решением о бюджете (первоначально) (графа 2), соответствуют расходам, предусмотренным решением.

Согласно предоставленным сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164), отчёту об исполнении бюджета (ф. 0503127) кассовое исполнение за 2015 год составляет 152419,4 тыс. рублей, или 92,8% годовых бюджетных назначений (не исполнено 11914,7 тыс. рублей, из них 7303,5 тыс. рублей в связи с не поступлением трансфертов из областного бюджета).

Разницы между уточненной бюджетной росписью с учетом внесения в нее изменений и решением о бюджете нет.

В ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности Администрации района за 2015 год, на основании пункта 10 Инструкции 191н, выборочно проверены контрольные соотношения между показателями форм бюджетной отчетности главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета. Несоответствия показателей не установлено.

### **4. Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности.**

Организация и ведение бюджетного учета осуществляется в соответствии с Положением об учетной политике.

Все работники Администрации района работают на персональных компьютерах, которые подключены к локальной вычислительной сети. На балансе учреждения числится 59 персональных компьютеров с доступом к сети Интернет. Для передачи налоговой, статистической отчетности, сведений в Пенсионный фонд установлено программное обеспечение «СБиС++Электронная отчетность». В целях совершенствования нормативно-правовой базы и методическому обеспечению деятельности установлена си-

стема Консультант Плюс (информационный комплекс). Для электронного обмена документами с Федеральным казначейством и переписки с учреждениями и организациями используется электронная почта, Интернет.

В 2015 году 8 работников Администрации района прошли обучение на курсах повышения квалификации.

Администрация района не имеет приносящей доход деятельности, в связи с этим формы отчетности по приносящей доход деятельности не предоставлены.

**Выводы:**

Предоставленная для внешней проверки годовая бухгалтерская отчетность достоверно отражает финансовое положение Администрации Пестовского муниципального района на 01.01.2016 года и результаты финансово-хозяйственной деятельности организации за период с 01.01.2015 года по 31.12.2015 года соответствуют требованиям законодательства РФ, применимого в части подготовки годового бухгалтерского отчета главного администратора бюджетных средств.

Ведущий инспектор  
Контрольно-счетной палаты:

С. А. Боголюбова

**Ознакомлены:**

Глава района:

А. Ю. Гавриленко

Главный бухгалтер:

О. И. Лебедева