



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

Пестовского муниципального района

ул. Советская, д.10, г. Пестово,
Новгородская обл., Россия, 174510

тел.5-23-89
E-mail: Pestovo.schet-palata@yandex.ru

Заключение Контрольно-счётной палаты на проект решения Совета депутатов Богословского сельского поселения «О бюджете Богословского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения «О Контрольно-счётной палате Пестовского муниципального района», на основании заключённого соглашения между Советом депутатов Богословского сельского поселения, Думой Пестовского муниципального района и Контрольно-счётной палатой от 29.12.2017 года № 91.

Общие положения

Проект решения Совета депутатов Богословского сельского поселения «О бюджете Богословского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» (далее – Проект решения) внесён на рассмотрение Совета депутатов Богословского сельского поселения с соблюдением сроков, установленных ч.1 ст. 185 БК РФ.

Анализируя представленный на экспертизу одновременно с Проектом решения пакет документов, Контрольно-счётная палата констатирует, что в соответствии с п. 2.2.5. Положения о бюджетном процессе в Богословском сельском поселении от 26.03.2015 №174 и статьёй 184.2 БК РФ, одновременно с проектом решения о бюджете в Совет депутатов все необходимые документы Администрацией Богословского сельского поселения предоставлены полностью.

Следует отметить, что Администрация Богословского сельского поселения в 2019 году не планирует осуществлять муниципальные заимствования и давать муниципальные гарантии. По состоянию на отчётную дату муниципального долга у поселения нет. Данные факты отражены в пояснительной записке к Проекту решения.

Проектом решения предлагается установить:

- основные характеристики бюджета Богословского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов;
- нормативы отчислений доходов в бюджет сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов;
- объем поступаемых доходов в бюджет сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов;
- перечень главных администраторов доходов бюджета Богословского сельского поселения;
- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов;
- объем безвозмездных поступлений, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в 2019-2021 годах;
- распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям, муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

В проекте бюджета в соответствии со ст.184.1 БК РФ и п.2.2.1. Положения о бюджетном процессе содержатся следующие основные характеристики бюджета поселения:

- общий объем доходов бюджета;
- общий объем расходов бюджета.

Проект бюджета поселения разработан без дефицита (профицита).

В соответствии со ст.81 БК РФ резервный фонд Администрации Богословского сельского поселения не превышает 3 процентов общего объема расходов (0,1%).

Основные положения бюджетной и налоговой политики.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Богословского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов утверждены постановлением Администрации Богословского сельского поселения от 13.11.2018 № 114.

Целью основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета поселения на 2019-2021 годы, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета поселения.

Основными задачами для достижения целей бюджетной и налоговой политики поселения являются:

- обеспечение сбалансированности бюджета поселения;
- сохранение социальной направленности бюджета поселения;
- повышение эффективности бюджетных расходов;
- повышение доступности и качества муниципальных услуг;

- обеспечение открытости и прозрачности бюджета поселения и бюджетного процесса для граждан.

Налоговая политика в поселении в 2019-2021 годах будет проводиться с учетом реализации мер налогового стимулирования и повышения доходов бюджетной системы Российской Федерации, планируемых на федеральном и региональном уровне.

Прогноз социально-экономического развития Богословского сельского поселения на 2019-2021 г.г.

В соответствии со статьей 169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Согласно п.3 ст.173 Бюджетного Кодекса РФ и п.2.1.7. Положения о бюджетном процессе Богословского сельского поселения Прогноз социально-экономического развития утвержден Администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в Совет депутатов (Постановление от 13.11.2018 №115), согласно п.4 ст.173 Бюджетного Кодекса РФ и п.2.1.7. Положения о бюджетном процессе к Прогнозу социально-экономического развития предоставлена пояснительная записка с обоснованием параметров прогноза и отражает меры, направленные на повышение уровня жизни населения Богословского сельского поселения.

Проект бюджета Богословского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов представляет собой совокупность доходной и расходной частей.

Таблица 1
тыс. рублей

Показатель	Отчет 2017 год	Ожидаемое исполнение 2018 год	Проект бюджета 2019 год	Темп роста (2019 год к факту 2017 года), %	Темп роста (2019 год к ожидаемому исполнению 2018 года), %
Доходы	6407,0	6327,6	6754,6	105,4	106,7
Расходы	6474,7	6469,3	6754,6	104,3	104,4
Дефицит(-), Профицит(+)	-67,7	-141,7	0	0	0

Доходы бюджета поселения на 2019 год прогнозируются в объеме 6754,6 тыс. рублей и по сравнению к ожидаемому исполнению 2018 года увеличатся на 6,7%. Расходы бюджета поселения на 2019 год прогнозируются в объеме 6754,6 тыс. рублей и по сравнению к ожидаемому исполнению 2018 года увеличатся на 4,4%. Факторы, оказывающие влияние

на снижение доходов и расходов бюджета поселения, изложены в соответствующих разделах Заключения.

Доходы бюджета

Согласно Проекту решения доходы бюджета поселения состоят из налоговых доходов и безвозмездных поступлений. Безвозмездные поступления состоят из дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субвенций от других бюджетов бюджетной системы РФ и субсидий на софинансирование расходов.

Проектом решения доходы бюджета Богословского сельского поселения на 2019 год планируются в сумме 6754,6 тыс. руб., что на 6,7% выше ожидаемого исполнения по доходам бюджета поселения за 2018 год.

Собственные доходы бюджета поселения в 2019 году планируются в сумме 1362,3 тыс. руб., что на 1,6% ниже ожидаемого исполнения 2018 года.

В соответствии со статьей 37 «Принцип достоверности бюджета» Бюджетного кодекса РФ принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

Структура доходной части бюджета поселения на 2019-2021 годы выглядит следующим образом:

Таблица 2

Показатели	Ожидаемое исполнение за 2018г.	2019 год		2020 год		2021 год	
		сумма, тыс. руб.	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
		тыс.руб.	тыс.руб.	тыс.руб.	тыс.руб.	тыс.руб.	тыс.руб.
Собственные доходы- всего	1384,7/21,8	1362,3	20,2	1770,9	28,7	2153,2	33,3
Безвозмездные поступления	4942,9/78,2	5392,3	79,8	4403,4	71,3	4315,1	66,7
Всего доходов:	6327,6	6754,6	100,0	6174,3	100,0	6468,3	100,0

Приведенные данные свидетельствуют о том, что администрацией поселения прогнозируется увеличение доли налоговых доходов с 20,2% в 2019 году до 33,3% в 2020 году. Вместе с тем доля безвозмездных поступлений уменьшается по годам: с 79,8% в 2019 году до 66,7% в 2021 году.

В структуре проектируемых собственных доходов бюджета поселения наибольший удельный вес в общей сумме доходов, запланированных к поступлению в 2019 году, составляют доходы от уплаты земельного налога, удельный вес которого снижается с 50,0% в 2018г. до 30,8% в 2021 г. При расчете суммы налога учтено его ожидаемое

поступление за 2018 год, а также рост количества налогоплательщиков. Налог в полном объеме будет зачисляться в бюджет поселения и составит в 2019 году 681,3 тыс. рублей, в 2020 году – 672,5 тыс. рублей, в 2021 году – 663,0 тыс. рублей, что на 13,3% ниже ожидаемого поступления за 2018 год.

- удельный вес доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в 2021 увеличится по сравнению с прогнозом 2019 года в 2,4 раза (в абсолютном выражении прогнозируется увеличение от 558,4тыс. рублей в 2019 году до 1353,1 тыс. рублей в 2021 году). Размер дифференцированных нормативов отчислений устанавливается областным законом и зависит от протяженности дорог, находящихся на балансе поселения;

- удельный вес налога на имущество снижается от 6,4% в 2019 году до 4,6% в 2021 году или в абсолютном выражении 87,0 тыс. рублей, 93,0 тыс. рублей и 99,0 тыс. рублей соответственно;

- удельный вес налога на доходы физических лиц прогнозируется в пределах 2,3-1,6%;

- удельный вес госпошлины невелик,- за прогнозируемый период останется на прежнем уровне и составит от 0,1% в структуре собственных доходов;

Структура собственных доходов бюджета Богословского сельского поселения приведена в таблице:

Наименование	2018г. ожидае- мое исполне- ние., тыс.руб.	Уд.вес %	2019 г. прогноз, тыс. руб.	Уд.вес %	2020 г. прогноз, тыс. руб.	Уд.вес %	2021 г. прогноз, тыс. руб.	Уд.вес %
Доходы от уплаты акцизов	529,6	38,2	558,4	41,0	968,8	54,7	1353,1	62,8
Земельный налог	765,0	55,3	681,3	50,0	672,5	38,0	663,0	30,8
Налоги на имущество	61,0	4,4	87,0	6,4	93,0	5,3	99,0	4,6
НДФЛ	26,0	1,9	31,1	2,3	32,1	1,8	33,6	1,6
Государственная пошлина	1,0	0,1	2,5	0,2	2,5	0,1	2,5	0,1
Арендная плата за земли	2,1	0,1	2,0	0,1	2,0	0,1	2,0	0,1
Итого доходов:	1384,7	100,0	1362,3	100,0	1770,9	100,0	2153,2	100,0

Общая сумма доходов бюджета на 2019 год прогнозируется в сумме 6754,6 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления из бюджета в общей сумме 5392,3 тыс. руб., что составит 79,8% от общего объема проектируемых поступлений в бюджет.

Контрольно-счетная палата отмечает, что доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов (несмотря на снижение по годам) достаточно велика – в 2019 году -79,8%, в 2020 году – 71,3%, в 2021 году – 66,7%, что свидетельствует о зависимости бюджета поселения от финансовой

помощи из бюджетов других уровней. Снижение прогнозируется за счет уменьшения размера дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности.

При проведении экспертизы установлено, что дотации и иные межбюджетные трансферты бюджету Богословского сельского поселения предусмотрены в проекте бюджета на 2019 год на уровне сумм, планируемых к передаче сельским поселениям в приложениях к проекту районного бюджета на 2019 год.

В связи с отсутствием расчетов Администрацией поселения поступлений по каждому виду налогов и сборов, не представляется возможным произвести оценку обоснованности планируемых показателей доходов.

Расходы бюджета

В связи с принятием Федерального закона Российской Федерации от 07.05.2013г. №104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, предусматривающие изменения в положения о классификации расходов в части видов расходов и переход к программно-целевому принципу составления бюджетов.

Распределение расходной части бюджета поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов в части групп видов расходов произведено в соответствии вышеуказанными изменениями.

Расходы бюджета поселения сформированы исходя из основных показателей прогноза социально-экономического развития поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов, основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

Общий объем расходов бюджета Богословского сельского поселения определен на 2019 год в сумме 6754,6 тыс. руб., то есть, доходная часть соответствует расходной и бюджет на 2019 год планируется бездефицитный. На 2020 и 2021 год дефицит бюджета также не планируется.

Структура расходной части бюджета поселения на 2019-2021 годы выглядит следующим образом:

Таблица 3

Наименование	Ожидаемое исполнение 2018г., тыс.руб.	Уд. вес, %	2019 г. прогноз тыс. руб.	Уд. вес, %	2020 г. прогноз тыс. руб.	Уд. вес, %	2021 г. прогноз тыс. руб.	Уд. вес, %
Общегосударственные вопросы	3427,8	53,0	3438,9	50,9	3296,9	53,4	3371,3	52,2
Национальная оборона	102,1	1,6	105,6	1,6	108,3	1,8	112,2	1,7
Национальная безопасность	23,3	0,4	22,4	0,3	22,4	0,4	22,4	0,3

Национальная экономика	1160,1	17,8	1308,4	19,4	1519,8	24,6	1874,1	29,1
ЖКХ	1609,0	24,9	1751,0	26,0	1098,6	17,8	960,0	14,8
Образование	1,0	-	1,0	-	1,0	-	1,0	-
Культура, кинематография	24,0	0,4	1,0	-	1,0	-	1,0	-
Социальная политика	120,0	1,9	121,3	1,8	121,3	2,0	121,3	1,9
Физическая культура и спорт	2,0	-	5,0	-	5,0	-	5,0	-
Всего расходов:	6469,3	100,0	6754,6	100,0	6174,3	100,0	6468,3	100,0
Дефицит (профицит)	-141,7	х	0	х	0	х	0	х

Структура расходов сельского поселения построена:

- по разделам и подразделам классификации расходов бюджета на основе единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации кодов, утвержденных Бюджетным кодексом РФ и приказом Минфина РФ от 21.12.12 №171н (в действующей редакции);

- по целевым статьям и видам расходов – на основе рекомендаций Минфина РФ, а также с учетом присвоения уникальных кодов по отдельным целевым статьям расходов бюджета сельского поселения, отражающим расходы на реализацию целевых программ.

В структуре проектируемых расходов максимальная доля расходов бюджета поселения на 2019 год приходится на раздел 01«Общегосударственные вопросы» – 50,9% и раздел 05«Жилищно-коммунальное хозяйство» – 26,0%.

Минимальные расходы на 2019-2021 годы: по разделам: 07 «Образование» и 08«Культура, кинематография» в сумме 1,0 тыс. руб., по разделу 11«Физическая культура и спорт» -5,0 тыс. руб.

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» в проекте бюджета на 2019год предусмотрены расходы в сумме 3438,9 тыс. руб., в том числе:

- подраздел 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и органа местного самоуправления» – 535,0 тыс. руб.;

- подраздел 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» - 2571,3 тыс. руб.; - расходы на содержание работников аппарата местного самоуправления;

- подраздел 0111 «Резервные фонды» - 3,5 тыс. руб.;

-подраздел 0113«Другие общегосударственные вопросы» - 286,8 тыс. руб.

По разделу 02«Национальная оборона» в проекте бюджета на 2018-2020гг. предусмотрены расходы в сумме от 105,6 тыс. руб. до 112,2 тыс. руб. ежегодно, на осуществление федеральных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы в рамках муниципальной программы «Обеспечение

первичных мер пожарной безопасности территории Богословского сельского поселения на 2015-2021 годы» составят 22,4 тыс. рублей в 2019-2021 годах ежегодно.

По разделу 04«Национальная экономика» подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» расходы в 2019 году составят 1308,4тыс. руб., в 2020 году – 1519,8 тыс. руб., в 2021 году – 1874,1 тыс. руб., что составляет соответственно 19,4%, 24,6% и 29,1% общей суммы расходов.

По разделу 05«Жилищно-коммунальное хозяйство» в проекте бюджета на 2019-2021гг. предусмотрены расходы в сумме 1751,0 тыс. руб.,1098,6тыс. руб. и 960,0 тыс.руб. соответственно, в том числе в рамках муниципальной программы «Благоустройство территории Богословского сельского поселения на 2015-2024 годы» - 99,7%.

По разделу 07«Образование» расходы на 2019-2021гг. планируются в сумме 1,0 тыс. руб. ежегодно, из них на реализацию муниципальной программы «Развитие молодежной политики, культуры, физической культуры и спорта Богословского сельского поселения на 2015-2024 годы» – 1,0 тыс. рублей.

По разделам 08 «Культура и кинематография» и 11«Физическая культура и спорт» запланированы расходы в рамках муниципальной программы «Развитие молодежной политики, культуры, физической культуры и спорта Богословского сельского поселения на 2015-2024 годы» в сумме 1,0 тыс. рублей и 5,0 тыс. рублей соответственно.

Муниципальные программы

Формирование проекта решения «Об утверждении бюджета Богословского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов » осуществлено на основе программного принципа планирования расходов бюджета, о чем свидетельствует Приложение №5 к решению Совета депутатов Богословского сельского поселения «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета Богословского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов».

Перечень муниципальных программ Богословского сельского поселения, утвержденный постановлением администрации Богословского сельского поселения от 30.09.2014 № 75 (с изменениями), содержит 9 муниципальных программ.

Фактически включены в проект бюджета поселения 9 муниципальных программ.

Таблица 5
тыс. рублей

№ п/п	Наименование муниципальной программы	2019г.	2020г.	2021г.
1.	Совершенствование и развитие местного самоуправления в Богословском сельском	3351,7	3220,4	3147,1

	поселении на 2015-2024 годы			
2.	Обеспечение первичных мер пожарной безопасности территории Богословского сельского поселения на 2015-2020 годы	22,4	22,4	22,4
3.	Содержание, ремонт, капитальный ремонт, строительство автомобильных дорог общего пользования местного значения и обеспечение безопасности дорожного движения на территории Богословского сельского поселения на 2015-2020 годы	1079,4	1489,8	1874,1
4.	Благоустройство территории Богословского сельского поселения на 2015-2020 годы	1745,0	1092,6	960,0
5.	Развитие культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта Богословского сельского поселения на 2015-2020 годы	7,0	7,0	7,0
6.	Владение, пользование, распоряжение имуществом, находящимся в собственности Богословского сельского поселения на 2015-2024 годы	6,0	6,0	0,0
7.	Управление муниципальными финансами Богословского сельского поселения на 2015-2020 годы	2,0	2,0	2,0
8.	Устойчивое развитие территории Богословского сельского поселения на 2019-2020 годы	229,0	30,0	0,0
9.	Поддержка местных инициатив в Богословском сельском поселении на 2019 год	145,0	0,0	0,0
	ИТОГО по муниципальным программам:	6587,5	5870,2	6012,6
	Непрограммные направления расходов бюджета	167,1	304,1	455,7
	ВСЕГО расходов:	6754,6	6174,3	6468,3

На реализацию муниципальных программ в 2019 году предусмотрено 6587,5 тыс. рублей, что составляет 97,5% к общему объему расходов проекта бюджета Богословского сельского поселения. Непрограммные направления расходов бюджета составят 167,1 тыс. рублей или 2,5%. В 2020 и 2021 годах на реализацию муниципальных программ – 5870,2 тыс. рублей (95,1%) и 6012,6 тыс. рублей (93,0%) соответственно, непрограммные направления расходов бюджета составят 4,9% в 2020 году и 7,0% в 2021 году.

Источники финансирования дефицита бюджета

Прогнозируемый бюджет Богословского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов бездефицитен, источники

финансирования дефицита бюджета Богословским сельским поселением не планируются, что отражено в пояснительной записке к проекту бюджета Богословского сельского поселения.

Контрольно-счетная палата отмечает, что общий объем планируемых расходов на 2019 год по сравнению с ожидаемыми расходами 2018 года увеличен на 4,4% или в абсолютном выражении на 285,3 тыс. руб. Проект бюджета Богословского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов сбалансирован по доходам и расходам.

Заключительные положения:

Представленный Проект решения о бюджете поселения в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и содержит основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит бюджета. Проект бюджета Богословского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов сбалансирован по доходам и расходам.

Контрольно-счетная палата рекомендует Совету депутатов Богословского сельского поселения рассмотреть проект решения «О бюджете поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» при условии устранения замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Ведущий инспектор
Контрольно-счетной палаты:

С. А. Боголюбова