



# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

## Пестовского муниципального района

ул. Советская, д.10, г. Пестово,

тел.:(816 69)5-23-89

Новгородская обл., Россия, 174510

E-mail: Pestovo.schet-palata@yandex.ru

---

### *Заключение Контрольно-счетной палаты Пестовского муниципального района на годовой отчет об исполнении бюджета Богословского сельского поселения за 2017 год*

**Основание для проведения проверки:** статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решение Думы Пестовского муниципального района: № 137 от 20.03.2012 «Об утверждении Положения «О Контрольно-счётной палате Пестовского муниципального района», Соглашение о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 29.12.2017 № 91 между Советом депутатов Богословского сельского поселения, Думой Пестовского муниципального района и Контрольно-счётной палатой Пестовского муниципального района, план работы Контрольно-счётной палаты Пестовского муниципального района на 2018 год.

**Цель проверки:** установление полноты и прозрачности бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств; соблюдение общих правил составления бюджетной отчетности, определенных Федеральным законом от 21.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» и инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н; анализ исполнения бюджета главным администратором бюджетных средств; анализ результатов деятельности главного администратора бюджетных средств.

**Объект проверки:** Администрация Богословского сельского поселения

**Предмет проверки:** бюджетная отчетность главного администратора средств местного бюджета – Администрации Богословского сельского поселения.

**Исполнитель:** ведущий инспектор Контрольно-счетной палаты Пестовского муниципального района Боголюбова Светлана Анатольевна.

**Срок проведения проверки:** с 10 апреля по 17 апреля 2018 года.

**Юридический адрес:** 174510, Новгородская область, Пестовский район, д.Богослово, ул. Советская, дом 6, телефон: (81669) 5-33-21

**Ответственными за финансово-хозяйственную деятельность в проверяемом периоде являлись:** Глава Богословского сельского поселения Пестовского муниципального района Павлова Наталья Викторовна, главный бухгалтер Богословского сельского поселения Рытвинская Елена Анатольевна.

**Предоставление затребованных документов и информации:** препятствий в проведении проверки отмечено не было. Документы для проведения проверки предоставлены в срок, предусмотренный статьей 264.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

**Перечень законодательных и других нормативных правовых актов:**

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

Инструкция по бюджетному учету, утвержденная приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н (с изменениями и дополнениями);

Инструкция о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010г. № 191н (далее – Инструкция 191н);

Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (далее – Указания 65н);

Решение Думы Пестовского муниципального района от 28.12.2016 года № 94 «О бюджете Пестовского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (с изменениями);

Решение Совета Депутатов Богословского сельского поселения от 30.12.2016 года № 62 «О бюджете Богословского сельского поселения на 2017 год» и на плановый период 2018 и 2019 годов (с изменениями).

#### **Общая характеристика поселения**

Согласно предоставленным сведениям (форма 0503160 - пояснительная записка) Богословское сельское поселение - это муниципальное образование, статус которого установлен областным законом от 22.12.2004 №369-ОЗ.

Богословское сельское поселение входит в состав Пестовского района Новгородской области, образовано 01.01.2006 года, на территории поселения площадью 39566,0 га находится 54 населенных пункта, численность населения на 01.01.2018 года составляет 1139 человек. На территории Богословского сельского поселения имеются: школа, 2 детских сада, 3 библиотеки, 3 дома культуры, 3 фельдшерско-акушерских пункта, 8 магазинов. Хозяйственную деятельность на территории поселения осуществляют 10 индивидуальных предпринимателей, 7 из них занимаются деревообработкой, 3-торговлей. Сельское хозяйство представлено сетью личных подсобных хозяйств в количестве 484 единицы.

Исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления Богословского сельского поселения является Администрация Богословского сельского поселения, структуру которой составляют Глава Администрации Богословского сельского поселения и должностные лица Администрации Богословского сельского поселения. Администрация Богословского сельского поселения обладает правами юридического лица, в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными и областными законами, Уставом, нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления и Положением об администрации Богословского сельского поселения. Численность работников Администрации Богословского сельского поселения составляет 10 человек.

Богословское сельское поселение имеет собственный бюджет (местный бюджет). Бюджет Богословского сельского поселения разрабатывается и утверждается в форме решения Совета депутатов Богословского сельского поселения.

#### **Анализ составления и предоставления бюджетной отчетности**

Отчет об исполнении бюджета поселения за 2017 год предоставлен в Контрольно-счётную палату 28 февраля 2018 года, что соответствует срокам, установленным в статье 264.4. Бюджетного Кодекса РФ.

Состав бюджетной отчетности об исполнении бюджета определен статьей 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и включает в себя:

- отчет об исполнении бюджета
- баланс исполнения бюджета
- отчет о финансовых результатах деятельности
- отчет о движении денежных средств
- пояснительную записку

Объем бюджетной отчетности за 2017 год определен пунктом 11.2 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы

Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция №191н). Бюджетная отчетность Богословского сельского поселения за 2017 год сформирована и предоставлена в контрольно-счетную палату Пестовского муниципального района по формам в соответствии с данной Инструкцией. Отчетность предоставлена на бумажном носителе.

Отчет об исполнении бюджета соответствует плановым характеристикам и показателям, используемым при утверждении бюджета поселения (последняя редакция от 19.12.2017 года № 95).

Формы предоставленной бюджетной отчетности подписаны руководителем и главным бухгалтером поселения. Отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует требованиям, предъявляемым Инструкцией 191н. Если по бюджетному учету показатель имеет отрицательное значение, то в бюджетной отчетности данный показатель отражен со знаком «минус».

В соответствии с Приказом Министерства финансов РФ от 13.06.1995г. № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» и пункта 7 Инструкции № 191н перед составлением годовой бухгалтерской отчетности инвентаризации подлежат все имущество и обязательства. Инвентаризация имущества и финансовых обязательств поселения проведена перед составлением годовой бухгалтерской отчетности 30 ноября 2017 года (распоряжение №47-рг от 30.11.2017 г.), расхождений не выявлено.

При проверке увязок отчетных форм установлено, что контрольные соотношения между показателями баланса (ф.0503120), отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) и справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) соблюдены.

**Баланс исполнения бюджета** (ф. 0503120) сформирован по состоянию на 1 января 2018 года и отражает сведения об активах, обязательствах и финансовом результате в части бюджетной деятельности. Средства во временном распоряжении и финансовые вложения отсутствуют. Показатели графы баланса «на конец отчетного периода» указаны с учетом проведенных при завершении финансового года заключительных оборотов по счетам бюджетного учета.

Согласно данным баланса на 01.01.2018 года, нефинансовые активы за счёт бюджетной деятельности уменьшились за 2017 год на 50,5 тыс. рублей и составили 66793,4 тыс. рублей, в том числе:

- нефинансовые активы имущества казны (остаточная стоимость) уменьшились на 35,4 тыс. рублей и составили 66304,4 тыс. рублей,

- основные средства остаточной стоимостью 86,1 тыс. рублей (снижение в сравнении с 01.01.2017 г. на 15,1 тыс. рублей),

- стоимость непроезданных активов остались на уровне 01.01.2017 года и составляет 402,9 тыс. рублей.

Сумма начисленной амортизации за отчетный период увеличилась на 0,6% и составила 2436,3 тыс. рублей.

Данные об остатках основных средств и материальных запасах на начало и конец отчетного года, отраженные в сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) соответствуют показателям баланса, отражающим стоимость основных средств и материальных запасов.

Согласно показателям раздела баланса «Финансовые активы», финансовые активы на 01.01.2018 года составили 141,7 тыс. рублей и сложились в результате остатков денежных средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства по состоянию на 01.01.2018 года в сумме 141,7 тыс. рублей (уменьшение на 32,2% по сравнению с уровнем на начало года).

Согласно показателям баланса (ф. 0503120) дебиторской задолженности на 01.01.2018 года в поселении нет. Кредиторская задолженность на 01.01.2018 года составила 70,0 тыс. рублей – это расчеты по принятым обязательствам (030200000).

Данные по кредиторской задолженности (ф.0503169) на конец отчетного периода соответствуют данным баланса (ф.0503120) и текстовой части пояснительной записки.

В соответствии с представленными сведениями по кредиторской задолженности (ф.0503169), просроченная задолженность составляет 70,0 тыс. рублей (АО «Всероссийский научно-исследовательский институт гидротехники имени Б.Е. Веденеева»). **Причина возникновения просроченной задолженности в графе 8 формы 0503169 не указана, в то время как, текстовая часть пояснительной записки содержит причины образования просроченной задолженности – это невыполнение плана поступления собственных доходов по земельному налогу.**

Раздел IV баланса содержит сведения о финансовом результате, размер которого на 01.01.2018 года составил 66865,1 тыс. рублей, в том числе финансовый результат прошлых отчетных периодов в сумме 66723,4 тыс. рублей и результат прошлых отчетных периодов по кассовому исполнению бюджета в сумме 141,7 тыс. рублей.

В справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах числится: бланки строгой отчетности в сумме 1,0 руб.; основные средства (стоимостью до 3000 рублей включительно) в эксплуатации в сумме 62,9 тыс. рублей; имущество, переданное в безвозмездное пользование, стоимостью 365,1 тыс. рублей.

В «Сведениях об использовании информационно-коммуникационных технологий» (ф.0503177) содержится информация о произведенных поселением за отчетный период расходах на информационно-коммуникационные технологии. На вышеуказанные цели направлено средств в размере 82,0 тыс. рублей, в том числе на: подключение (обеспечение) доступа к внешним информационным ресурсам в размере 70,1 тыс. рублей; приобретение неисключительных прав на программное обеспечение в размере 4,6 тыс. рублей; эксплуатационные расходы на информационно-коммуникационные технологии в размере 7,3 тыс. рублей.

Данные по состоянию на 01.01.2018 года о финансовых результатах деятельности поселения в части бюджетной деятельности содержит **отчёт о финансовых результатах деятельности (ф.0503121)**.

Согласно предоставленному отчету о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) доходы поселения за отчетный период составили 6407,0 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1375,5 тыс. рублей или 21,5% в общей сумме доходов, безвозмездные поступления от бюджетов – 5029,4 тыс. рублей (78,4%), доходы от собственности – 2,1 тыс. рублей (0,1%). Расходы поселения составили 6588,7 тыс. рублей, из них расходы на оплату труда и начисления в размере 2552,0 тыс. рублей или 42,9% от общей суммы расходов, приобретение работ и услуг – в размере 3654,4 тыс. рублей (49,2%), безвозмездные перечисления бюджетам в размере 77,7 тыс. рублей (2,5%), социальное обеспечение 119,5 тыс. рублей (1,5%), расходы по операциям с активами –139,5 тыс. рублей (3,1%), прочие расходы – в размере 45,6 тыс. рублей (0,8%). Чистый операционный результат в размере 181,6 тыс. рублей со знаком «минус» сложился за счет операций с нефинансовыми активами в размере 50,5 тыс. рублей со знаком «минус» и операций с финансовыми активами и обязательствами в размере 131,1 тыс. рублей со знаком «минус».

**Общие итоги исполнения бюджета поселения, в том числе, изменение бюджетных показателей в ходе его исполнения**

Решением Совета Депутатов Богословского сельского поселения от 30.12.2016 года № 62 «О бюджете Богословского сельского поселения на 2016 год» первоначальные бюджетные назначения на 2017 год были утверждены:

- по доходам – в сумме 6646,7 тыс. рублей;
- по расходам – в сумме 6646,7 тыс. рублей.

В ходе исполнения в бюджет поселения 7 раз вносились корректировки, с учётом которых окончательно был утверждён бюджет с общим объёмом годовых назначений доходной части в сумме 6449,1 тыс. рублей, расходной части в сумме 6658,4 тыс. рублей и дефицитом в размере 209,3 тыс. рублей. При этом доходная часть бюджета поселения уменьшилась на 3,0 %, расходная увеличилась – на 0,2%.

#### Доходы бюджета поселения

Доходная часть бюджета Богословского сельского поселения исполнена на 99,3% к уточненному плану. Собственные доходы поселения составили 1377,6 тыс. рублей или 97,0 % к плану.

Анализ доходов Богословского сельского поселения за 2017 год приведен в таблице (тыс. руб.):

| Наименование показателя           | Доходы бюджета,<br>тыс. рублей |               | Изменения       |                    |
|-----------------------------------|--------------------------------|---------------|-----------------|--------------------|
|                                   | Утверждено<br>по бюджету       | Исполнено     | %<br>исполнения | Удельный<br>вес, % |
| Налог на доходы физических лиц    | 25,0                           | 28,5          | 114,1           | 0,4                |
| Доходы от уплаты акцизов          | 507,7                          | 545,4         | 107,4           | 8,5                |
| Налог на имущество физических лиц | 56,0                           | 68,8          | 122,9           | 1,1                |
| Земельный налог                   | 830,0                          | 728,6         | 87,8            | 11,4               |
| Госпошлина                        | 1,0                            | 4,2           | 420,0           | 0,1                |
| Доходы от арендной платы          | 0,0                            | 2,1           | х               | х                  |
| <b>ИТОГО налоговые доходы:</b>    | <b>1419,7</b>                  | <b>1377,6</b> | <b>97,0</b>     | <b>21,5</b>        |
| ИТОГО безвозмездных поступлений   | 5029,4                         | 5029,4        | 100,0           | 78,5               |
| <b>ВСЕГО ДОХОДЫ поселения:</b>    | <b>6449,1</b>                  | <b>6407,0</b> | <b>99,3</b>     | <b>100,0</b>       |

Удельный вес налоговых доходов в общей сумме доходов поселения составляет 21,5% (1377,6 тыс. рублей), к уровню прошлого года собственные доходы поселения уменьшились на 17,5%. Основным источником

поступлений в бюджет поселения стали безвозмездные поступления – 78,5% всех доходов (5029,4 тыс. рублей).

В структуре налоговых доходов поселения наибольшая часть принадлежит земельному налогу – 52,9% и доходам от уплаты акцизов – 40,0%.

Поступления НДФЛ составили 114,1% от плановых назначений или 28,5 тыс. рублей. Поступления земельного налога составили 87,8% от плановых назначений или 728,6 тыс. рублей. Доходы от уплаты акцизов - 107,4% или 545,4 тыс. рублей. Налог на имущество физических лиц исполнен в отчетном году на 122,9% от плана. Госпошлина поступила в размере 4,2 тыс. рублей (420% к плану).

Безвозмездные поступления в 2017 году можно характеризовать получением дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 3678,8 тыс. рублей, субсидий в сумме 1172,9 тыс. рублей, субвенций в сумме 164,5 тыс. рублей, межбюджетные трансферты в размере 13,2 тыс. рублей. Таким образом, общий объем безвозмездных поступлений в бюджет поселения в 2017 году составил 5029,4 тыс. рублей или 100% от плана.

#### **Расходы бюджета поселения**

Согласно предоставленному проекту решения расходная часть бюджета Богословского сельского поселения в 2017 году исполнена в сумме 6474,7 тыс. руб. или на 97,2% от плановых назначений. Бюджет поселения исполнен с дефицитом в размере 67,7 тыс. рублей. Свободный остаток средств бюджета на счете Федерального казначейства 020210000 по состоянию на 31.12.2017 года составил 141,7 тыс. руб., из них 75,5 тыс. рублей – это средства дорожного фонда. Не освоенные в 2017 году средства бюджета поселения (свободный остаток средств бюджета на счетах в Федеральном казначействе) учтены в бюджете на 2018 год.

Распределение расходов бюджета по направлениям в 2017 году отражено в таблице (тыс. руб.):

| Наименование показателя                     | Расходы бюджета,<br>тыс. рублей |           | Изменения       |                    |
|---|---------------------------------|-----------|-----------------|--------------------|
|   | Утверждено<br>по бюджету        | Исполнено | %<br>исполнения | Удельный<br>вес, % |
| <b>Общегосударственные<br/>вопросы (01)</b> | 3003,8                          | 2877,7    | 95,8            | 44,4               |
| <b>Национальная оборона (02)</b>            | 103,2                           | 103,2     | 100,0           | 1,6                |



|   |               |               |             |              |
|---|---------------|---------------|-------------|--------------|
| <b>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (03)</b> | 24,0          | 20,8          | 86,7        | 0,3          |
| <b>Национальная экономика (04)</b>                                      | 1847,9        | 1810,0        | 98,0        | 28,0         |
| <b>Жилищно-коммунальное хозяйство (05)</b>                              | 1479,0        | 1466,9        | 99,2        | 22,7         |
| <b>Образование (07)</b>   | 59,4          | 57,5          | 96,8        | 0,9          |
| <b>Культура (08)</b>  | 20,2          | 19,1          | 94,6        | 1,8          |
| <b>Социальная политика (10)</b>   | 120,0         | 119,5         | 99,6        | 1,8          |
| <b>Физическая культура и спорт (11)</b>                                 | 1,0           | 0             | х           | х            |
| <b>ВСЕГО РАСХОДОВ:</b>  | <b>6658,5</b> | <b>6474,7</b> | <b>97,2</b> | <b>100,0</b> |

Исходя из анализа данной таблицы, средства бюджета Богословского сельского поселения в 2017 году расходовались в основном по трем направлениям:

- общегосударственные вопросы – 44,4% от всех расходов;
- национальная экономика – 28,0%.
- жилищно-коммунальное хозяйство – 22,7;

По остальным разделам расходной части бюджета поселения исполнение сложилось в интервале от 86,7 % до 100% от бюджетных назначений.

В ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности поселения за 2017 год, на основании пункта 10 Инструкции 191н выборочно проверены контрольные соотношения между показателями форм бюджетной отчетности главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета. Несоответствия показателей не установлено.

Средства резервного фонда Администрации Богословского сельского поселения в 2017 году не расходовались.

Контрольно-счётная палата отмечает, что в отчётном году Администрацией Богословского сельского поселения бюджетных кредитов и муниципальных гарантий не предоставлялось, муниципальных заимствований не производилось. Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2018 отсутствует.

#### **Выводы и предложения:**

Предоставленная для внешней проверки годовая бухгалтерская отчетность достоверно отражает финансовое положение Богословского сельского поселения на 01.01.2018 года и результаты финансово-

хозяйственной деятельности за период с 01.01.2017 года по 31.12.2017 года соответствуют требованиям законодательства РФ, примененного в части подготовки годового бухгалтерского отчёта и отчета об исполнении бюджета поселения.

***Контрольно-счётная палата рекомендует проект решения Совета депутатов Богословского сельского поселения «Об исполнении бюджета Богословского сельского поселения за 2017 год» к утверждению с учётом изложенных в настоящем заключении замечаний и предложений.***

Ведущий инспектор  
Контрольно-счётной палаты:

С. А. Боголюбова

**Ознакомлены:**

Глава Богословского  
сельского поселения:

Н. В. Павлова

Главный бухгалтер:

Е. А. Рытвинская